

기후변화와 제주의 관광정책

탐라대학교 관광경영학과 교수 · 김 의 근

“우리는 이 땅을 조상에게서 물려받은 게 아니라 후손에게서 빌린 것이다”라는 생텍쥐페리의 이 말은 우리가 자연을 진짜 주인인 후손에게서 빼앗고 있는 게 아닌지 성찰하도록 요구한다. 특히 산업화와 인간의 무차별적인 개발로 인하여 자연생태계는 파괴되고 이로 인하여 지구의 기후는 급속한 변화를 겪고 있다. 예를 들어 우리나라는 온난 해양성 기후의 형태를 가지고 있었지만 아열대 해양성 기후로 변화하고 있다. 이러한 기후변화는 19세기 후반 시작된 산업혁명 이후 화석연료 사용의 증가로 인한 대기 중 온실가스 증가에 기인되었다. 대기 중 온실가스의 증가는 온실효과로 이어졌으며, 기후변화를 초래하고 있는 것이다. 이 같은 기후계의 온난화는 이제 전 세계 대기 및 해양의 평균온도가 상승하고 지구 곳곳에서 만년설과 빙하가 녹으며 지구 평균 해면이 상승하는 데서 명백히 드러나듯이 의심의 여지가 없는 사실이다. 이러한 현상들은 지구의 자동온도조절 능력이 위기를 맞고 있음을 보여주는 것이다. 본 연구는 기후변화에 일반적인 현황을 살펴보고 정부에서 추진하고 있는 녹색뉴딜사업 및 제주에서 기후변화에 대처하는 관광정책으로 수립할 수 있는 실제 방안을 제시해보고자 한다.

1. 기후변화

1) 기후변화 요인

(1) 자연적 요인

- 가. 내적 요인 : 대기와 다른 기후시스템과의 상호작용
- 나. 외적 요인 : 화산 분화에 의한 성층권의 에어로졸 증가, 태양활동의 변화 등

(2) 인적 요인

- 가. 강화된 온실효과
 - : 대기 중 greenhouse gas의 농도가 산업화 이후 현저하게 증가
- 나. 에어로졸의 효과
 - : 인간의 활동으로 인한 산업화가 대기 중 에어로졸의 양을 변화
- 다. 토지 피복의 효과
 - : 과잉 토지이용, 도시화로 고층 건축물의 등장
- 라. 산림파괴
 - : 도로의 건설, 벌목, 농업의 확장 등이 산림 파괴의 주된 원인

2) 기온 변화

(1) 전 지구적 기온 변화

- 지난 100년간(1906-2005) 지구 평균 0.74℃ 상승
- 온난화는 열대보다 북반구 고위도에서 보다 증가

(2) 우리나라 기온 변화

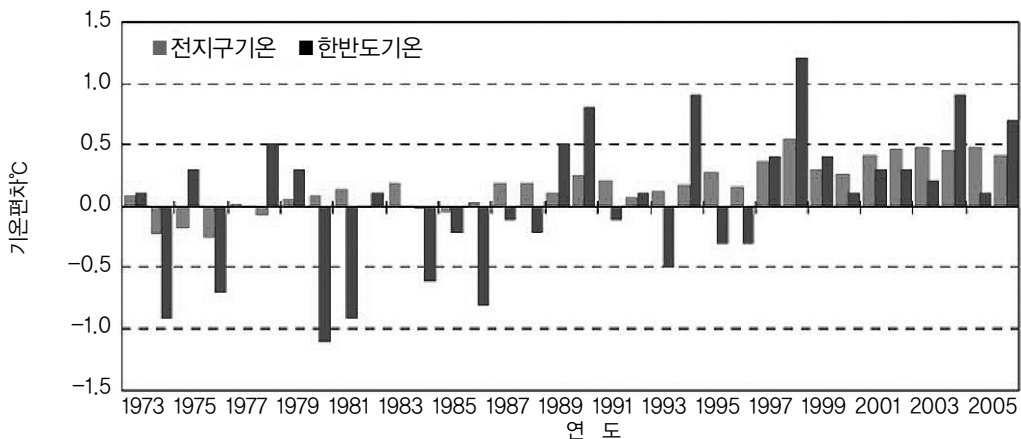
- 1900년 이후 우리나라 평균 기온은 1.5℃ 상승
- 최근 10년은 평년(1971-2000년 평균)보다 0.6℃ 상승

속되면 2050년에는 세계국내총생산(GDP)의 1%(618조원) 소요되고, 기온이 3℃ 상승하며 40억 명이 물 부족을 겪게 되고, 5억명은 기근에 처할 위기

- 온난화는 열대보다 북반구 고위도에서 보다 증가

(2) 우리나라 기온변화(기상청, 2007)

- 21세기 말 기온은 평년(1971-2000년 평균) 대비 4℃ 상승, 강수량 17% 증가 전망
- 강수의 격년 변동은 커서 극한기후(가뭄과 홍수 등) 빈발 예상
- 강수량 증가 추세와 더불어 호우 빈도 증가



자료원: 기상청(2007). 기후정책계획과 방향

〈그림 1〉 지구와 한반도 기온 변화

3) 미래 기후 변화 전망

(1) 국제적 전망(IPCC 보고서, 2007)

- 2100년 지구평균기온은 최고 6.4℃ 증가, 해수면은 최대 59cm 상승
- 향후 20년간 지구평균기온은 10년마다 0.2℃ 상승
- 스텐보고서(2006. 10) : 지구온난화가 계

- 극한 저온현상의 빈도 감소, 극한 고온현상 빈도 증가

2. 관광에 영향을 주는 기후변화 현상

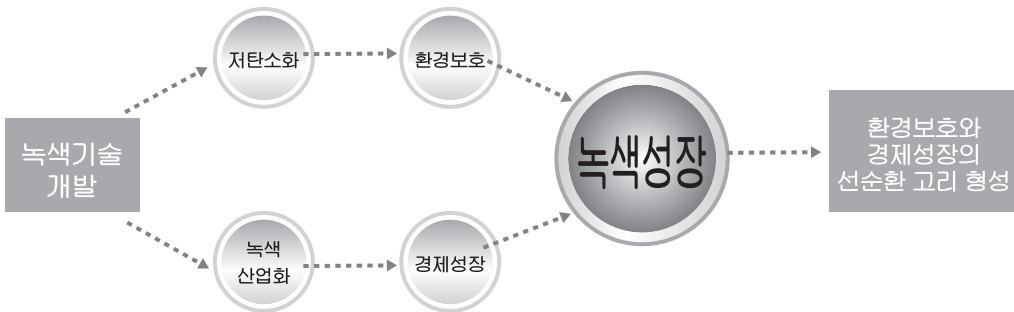
- 사이클론과 같은 높은 바람 속도
- 거대 파도와 바다 해면 상승
- 물 부족
- 격렬한 강우 현상

- 홍수와 산사태
- 가뭄과 산불 위험
- 산호표백과 생물다양성의 피해
- 산악지역의 부족한 눈 쌓임
- 생물종다양성 상실
- 건강 영향

기후변화는 전산업에 심각한 영향을 미치고 있으며 앞으로 더 큰 영향을 줄 것으로 예상되고 있지만 자연환경을 토대로 발전하고 있는 관광산업에서 기후변화의 영향은 더 클 것으로 예상되고 있다. 특히 제주는 아름다운 자연을 기반으로 형성된 관광목적지로서 기후변화는 제

신성장동력으로 경제산업구조는 물론 삶의 양식을 저탄소, 친환경으로 전환하는 국가 발전전략

- 녹색성장을 통한 경제와 환경의 선순환
: 녹색성장을 통한 경제와 환경의 선순환을 위해서는 녹색기술 개발을 통해 환경적 측면으로는 저탄소화를 실현하여 환경보호를 하고, 경제적 측면에서는 녹색산업화를 통해 경제성장을 이룸으로써 녹색성장을 이뤄야 한다. 이럴 때 환경보호와 경제성장의 선순환 고리를 형성할 수 있을 것이다.



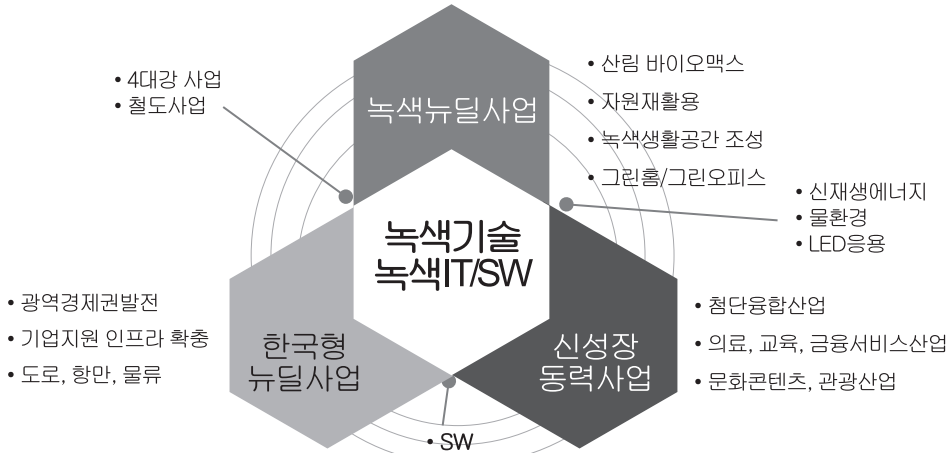
〈그림 2〉 녹색성장을 통한 경제와 환경의 선순환

주 관광이 앞으로 고려해야할 대상 중 가장 중요한 요인으로 꼽히고 있다.

3. 녹색성장 개념의 제주 관광정책 방향

- 녹색성장은 기후변화와 환경문제로서 출발하였으나, 최근 에너지 위기, 기존 성장 모델의 한계, 경기 침체 등의 어려움 속에서 우리나라가 재도약하기 위한 돌파구가 될 전망이다
- 녹색성장
: 신재생에너지 기술, 에너지 자원 효율화 기술, 환경오염 저감 기술 등 녹색 기술을

- 녹색뉴딜 사업 중 신성장동력 사업
: 녹색경제로의 이행을 촉진하고 성장과 일자리를 창출할 수 있는 사업을 녹색뉴딜 사업이라 할 수 있으며, 녹색뉴딜 사업으로는 산림 바이오맥스, 자원재활용, 녹색 생활공간 조성, 그린홈/그린오피스 조성 등을 제시할 수 있다. 한국형 뉴딜사업으로는 광역 경제권발전(제주의 경우 물산업과 MICE 산업), 기업지원 인프라 확충, 도로, 항만, 물류 산업을 들 수 있다. 신성장 동력 사업으로는 첨단 융합산업, 의료, 교육, 금융서비스산업, 문화콘텐츠, 관광산업을 들 수 있다.



〈그림 3〉 녹색기술 산업

- 녹색(Green)과 뉴딜(New Deal)의 융합 발에 힘을 기울이고 있다.
⇒ 시너지 효과 극대화

: 녹색은 저탄소, 친환경, 자원절약을 의미하고, 뉴딜은 고용 및 잠재적 성장동력 창출 정책을 의미한다.

기후변화에 대응하는 수동적인 자세는 기후변화에 대처하는 전략을 세우는데 있지만 정부에서는 기후변화에 능동적인 자세를 취해 기후변화를 완화시킬뿐만 아니라 기후변화를 새로운 경제적 발전을 위한 하나의 계기로 삼고 녹색뉴딜사업을 추진하고 있다. 관광산업에서도 기후에 대처만 하는 것이 아니라 기후변화를 완화시키고 자연생태계를 보전하기 위한 관광개

- 기후변화에 따른 세계 관광 트렌드의 변화 : 기후를 염두에 둔 여행(Traveling with Climate in Mind: 국제생태관광학회)이 새롭게 대두되고 있는데 이는 기존의 대중관광형태에 대한 대안으로 제시된 녹색관광(Green Tourism)의 형태에서 보다 더 기후변화에 대응하고 GHG(온실가스)를 완화하기 위한 방식으로 제안된 저탄소관광(Low Carbon Tourism)으로의 변화를 의미하고 있다.



〈그림 4〉 기후변화에 따른 세계 관광 트렌드의 변화

- 기후변화에 따른 제주 관광정책의 방향
- 기후변화에 따른 제주 관광정책 방향을 살피본다면 기후변화 적응을 관광산업의 위기로 보는 것이 아니라 기회로 바라보는 관점이 필요하다. 그리고 저탄소관광을 추진하고 관광산업 구조와 지역주민의 생활양식을 저탄소형으로 전환하여 강력한 녹색관광 성장으로의 추진체계를 정비해야 할 것이다. 이럴 때 기후변화를 약화시키고 환경을 보호하며 지역주민의 삶의 질을 향상시키고 세계적인 관광지로의 발전을 모색할 수 있을 것이다.

2) 제주관광산업의 특성

- 국내 최고의 관광, 휴양지이나 국제 경쟁력은 미흡한 상황
 - 국제자유도시로의 발전목표 굳건
 - 세계자연유산 등재로 인하여 새로운 매력성 확보
 - WHO 제주안전도시 공인
 - 세계적 수준의 신화 보유
 - 깨끗한 환경과 청정한 생명수(물) 보유
 - 국제회의도시로 선정
- => 녹색성장으로서의 관광정책 실현 가능성 이 큼

기후변화 적응은 관광산업에 위기이자 기회

- 저탄소관광 추진
- 관광산업 구조와 지역주민생활양식을 저탄소형으로 전환
- 강력한 녹색관광 성장으로 추진체계정비



〈그림 5〉 기후변화 적응의 의미

4. 기후변화에 따른 제주 관광정책 방안

1) 녹색뉴딜 사업으로서의 제주관광산업

정부에서 추진하는 녹색뉴딜 사업에서도 제주의 관광산업은 신성장동력 산업이며 녹색성장이 가능한 고부가 서비스 산업으로 설정됨

3) 기후변화에 따른 국내 지방자치의 대응

● 경남 창원

: 람사르 총회 개최로 환경수도 표방, 에코타운조성, 생태하천복원, 자전거 타기, 탄소포인트제도, 우포늪과 연계한 여행 프로그램

● 강원도

: 백두대간을 활용한 생태환경관광시설 추진, 관광객 증대, 일자리 창출, 농가소득 증대, 재해피해 감소 등 부수효과를 얻을 수 있는 3G프로젝트 마련

● 대구광역시

: 대규모 솔라 캐노피(Solar Canopy)사업 추진, 테마파크에 태양광 발전설비를 갖춘 대형 돔을 지어 에너지 절감뿐 아니라 관광명소로 적극 활용하는 지역관광개발 추진

● 경기 김포

: 에너지 절약형 관광모텔 계획 수립, 관광개발사업에 태양열, 한강물로 대기환경 오염을 줄일 수 있도록 구체화함

● 전남 무안

: 서남해안 관광레저도시(J-project) 무안 기업도시 : 탄소제로도시로 조성

4) 제주 정책 방안 1 : 관광산업의 트렌드 흡수

● 기후변화로 야기되는 다양한 악영향을 최소화하려는 관광객의 관광 목적지 선택행동으로 관광산업의 미래 모습이 급격히 변화될 것으로 예상

- 기후변화에 따른 관광행동을 정확하게 파악하기 위한 통계 방법 모색 필요

- 변화하는 관광동기에 맞는 관광대상 개발
: 문화관광객, 생태관광객, 저탄소관광객에 맞는 관광대상 발굴

● 태양광, 조력, 풍력 등 재생에너지 단지 와 연계한 관광자원 개발

: 재생에너지를 활용한 체험공간으로 에너

지 테마파크, 에너지체험캠프 운영으로 관광객들이 기후변화와 녹색관광을 체험할 수 있도록 함

- 이산화탄소 배출량이 적은 교통수단 모델로의 전환 추진

- 자전거, 수소연료 및 전기 자동차만이 운행되는 탄소제로 관광단지 개발

- 환경파괴가 상대적으로 적은 녹색여행코스 개발

: 도보, 자전거로 여행할 수 있는 코스 개발로 환경파괴 최소화

5) 제주 정책 방안 2 : 인증제도 및 정책적 방안과 광역경제권 산업

● 관광사업체와 관광목적지의 에너지 절감과 탄소배출 절감노력에 대한 정책적 인센티브의 제공과 이를 위한 인증제도의 도입 등 종합적인 대응책 마련이 요구됨

- 관광사업체에서 배출되는 탄소량과 에너지 절감 방법 모색

- 인증제도를 통해 환경친화적인 관광사업체에 대해 인지도 증대

(Green Globe에서는 다양한 관광유형은 물론 호텔과 공원 등 다양한 산업분야에 대한 지속가능한 관광 인증프로그램을 도입하고 있음)

● 광역경제권 산업 중 제주는 물산업과 MICE산업이 지정되었기 때문에 이에 연계되는 관광산업의 정책 요구

- 제주의 지하수를 활용한 헬스투어 상품 개발
: 제주 생명수의 중요성을 알려 곳자왈 개발을 막는 방안으로 활용

- MICE 산업과 연계한 환경친화적 pre-tour, post-tour 코스 개발

6) 제주 정책 방안 3 : 관련 법규의 제정 및 정비

- 기후변화에 대처할 수 있는 관광자원의 개발에 관한 법률 제정 필요
- 환경친화적 관광지 및 관광단지 제도적 근거 마련(지정요건, 리모델링 제도 등)
- 환경친화적 관광자원개발사업 사전 심의 및 평가, 환류 체계 마련
- 관광개발 사업에 대한 평가강화 추진(친환경적이고 지속가능한 관광 개발에 대한 지원)
- 환경친화적 관광개발을 국가적으로 시행하기 위하여 중앙부처간, 지자체간 관광자원개발사업의 조정, 협력체계 강화 추진
- 여행상품 개발 시 여정에 따른 탄소배출량을 계산하고 이에 맞는 탄소세 부과
- 친환경적 관광시설 또는 저탄소 녹색관광을 실현할 수 있는 관광상품에 대한 제도적 지원 및 세금 혜택 부여
- 관광3법에 저탄소 녹색관광에 대한 조례 제정

7) 제주 정책 방안 4 : 1차산업 및 문화와의 연계

- 기후변화에 대처하면서 지속가능한 관광정책을 위하여 1.5차 산업 활성화의 추진과 문화를 활용한 저탄소관광활동 활성화
 - 농산어촌 본래의 1차 산업적 요소에 감성, 문화 등을 융복합시킨 새로운 관광매력물을 통한 부가가치 창출 추진
 - 기존 제주지역에서 추진중인 농촌관광, 생태관광(세계자연유산), 문화유적 관광 등과의 관련성 검토
- : 관광산업 추진 시 녹색관광 및 저탄소관광과의 연계성 파악

- 기후 면에서 취약한 비수기에 맞는 콘텐츠 개발을 위해서는 기후에 비교적 적은 영향을 받는 문화관광콘텐츠 개발이 용이함
- 제주의 신화는 세계적 수준의 콘텐츠를 가지고 있음. 이를 활용한 문화관광 자원의 개발이 필요함
- 섬 지역의 특성을 살려 해양 관광레포츠의 발전을 시도하며 이 때 친환경적 레포츠 시설 개발 강구

8) 제주 정책 방안 5 : 기후 예측 프로그램

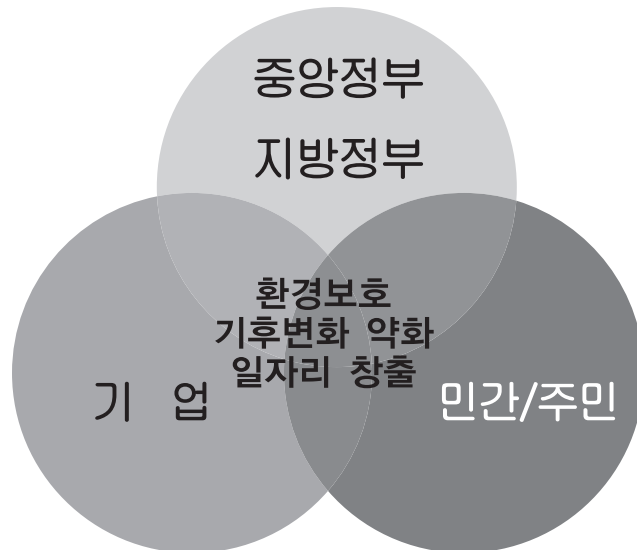
- 기후변화에 대한 예측을 통한 관광객 만족 극대화 필요
- 세계기후기구의 “기후와 관광전문가팀”과 같은 관광관련 전문 기후기관 필요
- 제주 관광의 특성을 세분화 및 통합화 시켜 단위 관광활동, 단위 관광지별로 활용할 수 있는 관광지수 개발 및 활용
- 제주는 지역마다 날씨의 변화가 심하기 때문에 단위 관광지별 즉, 각 골프장, 각 관광시설에 따른 관광기후정보시스템 마련 필요
- 또한 단위 관광활동으로 패러글라이딩, 단순 투어, 낚시, 해수욕장별 수온 등을 세부적으로 제공할 수 있도록 해야 함
- 기후에 영향을 많이 받는 지역이벤트에 따른 맞춤형 기상정보 제공
- 기상은 바꿀 수 없지만 정확한 기상을 예측하여 제공함으로써 관광객의 만족을 극대화하고 관광 수입을 확대시킬 수 있는 방안이 마련될 수 있음

9) 제주 정책 방안 6 : 지역주민으로부터 출발!

- 관광사업자가 아닌 지역주민으로부터 시작되는 관광정책 시행 시 성공가능성 확보
- 슬로시티, 에코맘, 에코리빙, 농가민박
- 쓰레기 제로, 자전거 및 도보 이용 여행
- 지역음식 운동, 숲 조성 운동
- 자발적 기부프로그램으로 탄소세 적용보다 반발이 적은 정책 시행

10) 제주 정책 방안 7 : 공조체제 구축

- 정부, 기업, 민간 간 효율적 역할 분담 필요
- 정부 : SOC 투자 등 인프라 구축 및 친환경 법규 마련
- 기업 : 녹색관광산업 발전을 위한 투자 및 고용 확대
- 민간 : 소비/의식주 등 생활 속의 녹색 혁신 주도



〈그림 6〉 정부, 기업, 민간 간 공조체제

- : 독일의 에트모스피어 탄소상쇄프로그램과 같이 여행객은 온실가스 배출량에 상응하는 금액을 자발적으로 기부하고, 기부금액은 개도국의 재생에너지 프로젝트 등에 투자
- 지역 주민의 저탄소 녹색관광 지지를 얻기 위해서는 인식의 공감대를 강화해야 하며 이를 위해서는 지역주민에 대한 캠페인, 시민운동, 문화운동, 교육 등이 지속적으로 진행되어야 함

- 지역의 여러 이해관계자들이 전폭적으로 참여하는 녹색관광 실현
- 지역의 다양한 이해관계자들(언론, 교육, 종교, 봉사, 환경, 시민사회, 업계, 농어업 등)에게 정보를 제공하고 녹색관광과 관련된 합의를 바탕으로 관련 정책을 수행함
- 이해관계자들 간 합의 도출 없이는 저탄소 녹색관광은 이론적 대안으로밖에 남을 수 없음

5. 결 론

저탄소 녹색관광으로의 제주관광 발전 방향은 선택이 아니라 필수 과제이다. 이는 기후변화에 따라 환경을 보호하고 변화하는 기후에 대처하는 것만이 아니라 기후변화를 억제시키고 자연과 사회를 지속가능하도록 유지하는 능동적 사고에서 출발할 수 있다. 또한 제주의 저탄소 녹색관광 실천은 자연보호와 함께 지역주민의 삶을 쾌적하게 하고 녹색산업으로 경제성장

을 꾀할 수 있는 하나의 기회로 생각해볼 수 있다. 이를 위해서는 전세계 관점에서 기후변화를 살펴보면서 지역에서 실천할 수 있는 과제를 꾸준히 풀어나가는 노력이 필요하다. 특히 일반 도민들이 저탄소사회 생활양식으로 전환하도록 유도하고, 산업계도 기후변화 대응을 녹색성장의 기회로 적극 활용할 수 있도록 범도민적인 인식전환이 필요한 시기라 할 수 있을 것이다.