

2011
정책자료집 - 6

## 제주 및 한국말산업의 동반성장 전략은

국회의원 김우남 (민주당 제주시 乙, 농림수산식품위원회)

[www.wnkim.or.kr](http://www.wnkim.or.kr) / [wnkim@na.go.kr](mailto:wnkim@na.go.kr)

“국민과 함께하는 더 큰 농촌진흥청”

말 산업 선진화 지원  
국립축산과학원 R&D 추진계획

2011. 5. 19.

국립축산과학원장 장 원 경

# 목 차

1

추진배경

2

그 동안의 추진성과

3

말 산업의 현황과 과제

4

금후 R&D 추진계획

5

2020년 전망



1. 주진배경

2. 그 동안의 주진성과

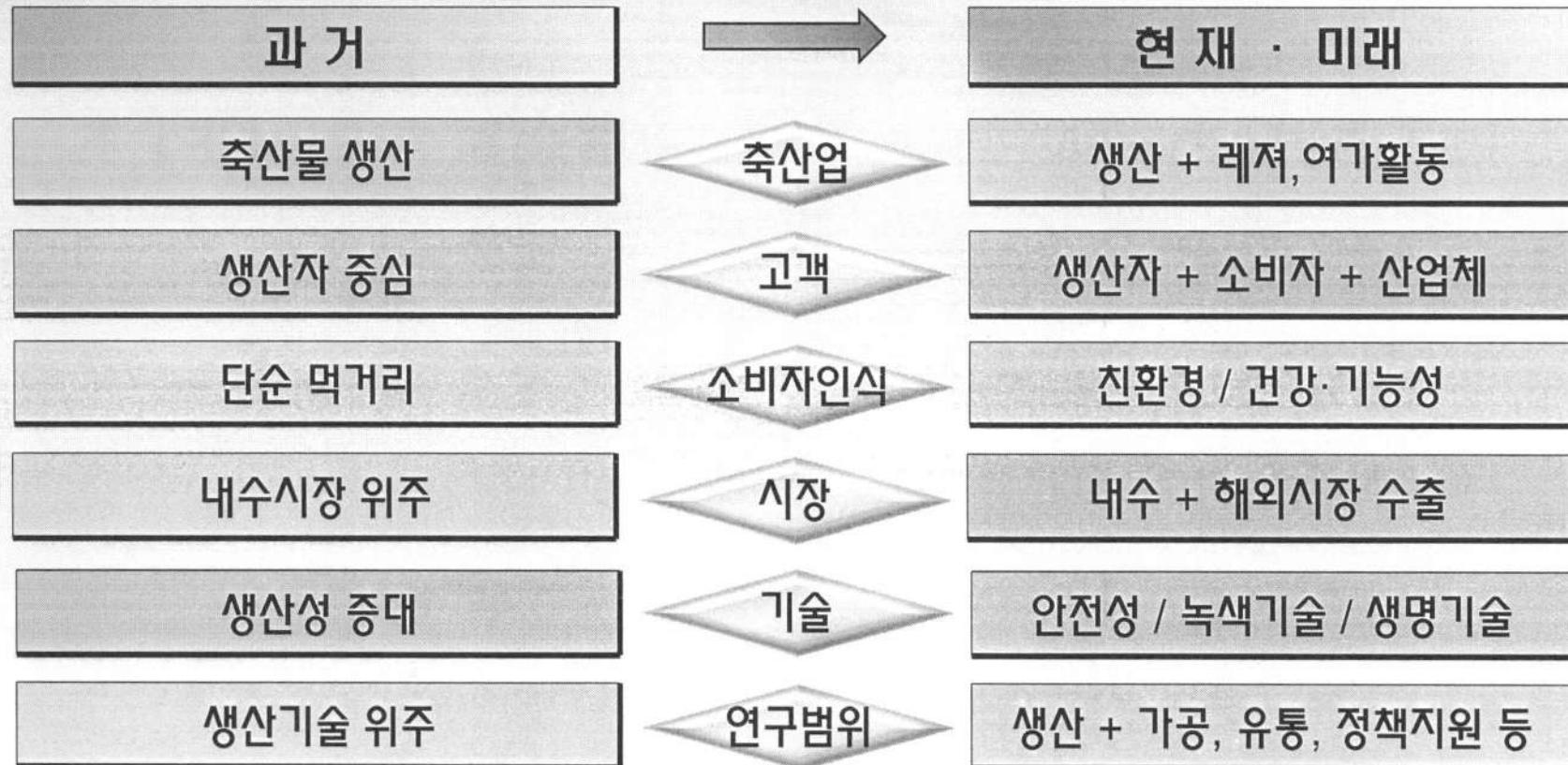
3. 말 산업의 현황과 과제

4. 금후 R&D 추진계획

5. 2020년 전망



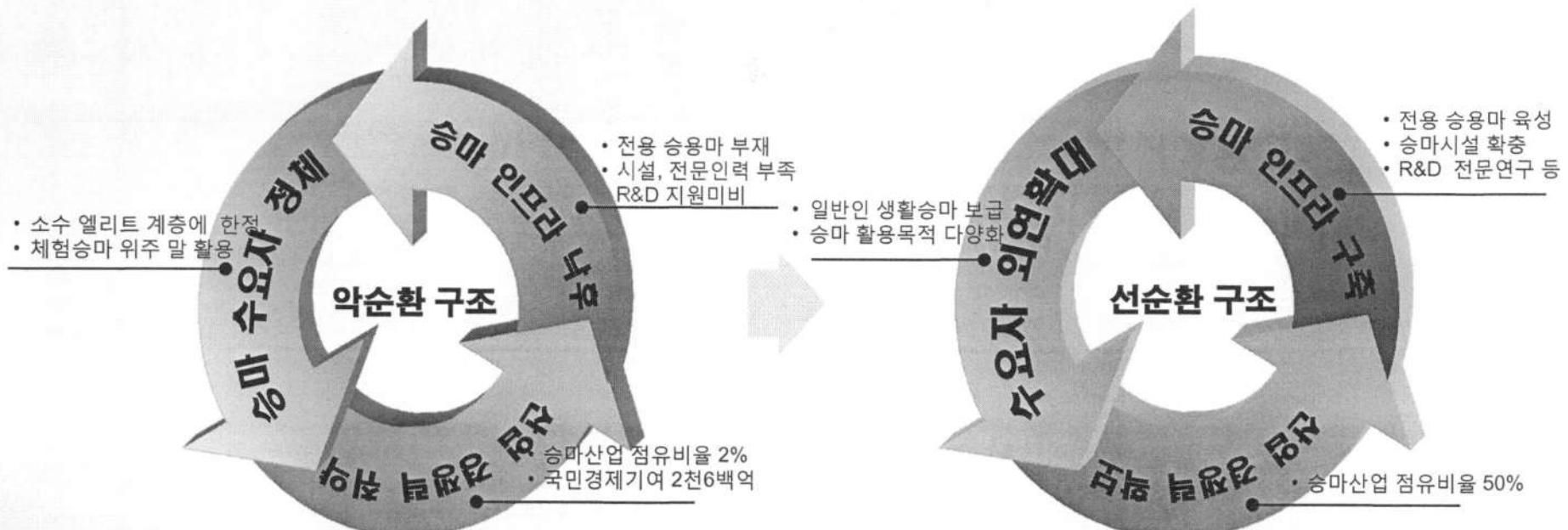
## ● 축산에 대한 인식과 요구가 변화 ●



‘말’은 미래형 녹색축산 구현의 중심 축종

## ● 고부가 말산업 육성 R&D 주도 주체 및 전략 부재 ●

- 웰빙 중심 생활패턴 등으로 승마를 포함한 ‘달리는 축산’ 급부상
- 국내 말 산업은 경마위주의 산업구조로 다양한 가치창출에 한계
- ※ 말 산업을 국민산업으로 육성할 수 있는 전략적인 R&D 추진시급



## ● 축산원의 다양한 R&D 노하우 말 산업 선진화에 활용 ●

'50~'60  
년대

'60~'70  
년대

'90  
년대

2000  
년대~

- 전쟁피해 복구 사업
- 소규모, 재래 방식 사육
- 도입종 능력검정 착수
- 인공수정 초기 단계

- 한우, 젖소, 돼지 육량개량 사업
- 근대 축산업기반 구축
- 소 인공수정, ET 연구
- 말 역용능력 분석

- 한우, 젖소, 돼지 육질 개량사업
- 한국가축사양표준 연구
- 축산물등급제도 제정
- 체세포복제연구
- 말고기 생산 이용연구

- 고품질 축산물 생산 연구
- 바이오신약/장기
- 신소재 · 나노 융합 연구
- 신재생에너지 연구
- 승용마 생산 이용연구

## ● 축산원에 대한 말 산업 R&D 지원 기대치 상승 ●

### ● 말 산업 R&D 추진관련 그간의 경위

국감지적

- ⇒ 한국형 승용마 육성인력, 예산확보(2009국감, 김우남 의원)
- ⇒ 말 산업 육성계획 서면질의(2009국감, 김우남 의원)
- ⇒ 승마 녹색기술 R&D관련 자료요청(2009국감대비)

주변동향

- ⇒ 말 산업 연구협의회 구성 주관(2009.8, 농식품부)
- ⇒ 승용마 개량 등 R&D 지원(2009.10, 농협)
- ⇒ 승마 R&D 기반시설 조성지원(2008, 2010, 한국마사회)

조치결과

- ⇒ 말 산업 선진화 R&D 중·장기계획 발표(2009.4)
- ⇒ 농식품부 출입기자단 브리핑(2010.11)
- ⇒ MOU 체결(2009/삼성승마단, 2011/농업회사법인제주마산업(주))

1. 추진배경

2. 그 동안의 추진성과

3. 말 산업의 현황과 과제

4. 금후 R&D 추진계획

5. 2020년 전망



## ● 대표성과 ●

경마

- ▶ 더러브렛 경주마 개량목표 설정 고시

승마

- ▶ 한국형 승용마 품종육성 기초집단 조성
- ▶ 국산 승용마 운동·재활효과 분석

마육

- ▶ 말고기 등급판정기준 설정 및 영양특성 분석
- ▶ 말뼈, 말기름 기능성 물질탐색

홍보

- ▶ 책자발간 : 현대인의 웰빙식품 말고기 요리 등
- ▶ 학술논문 : 국산 승용마 제형, 운동효과, 말고기 등



## 더러브렛 경주마 개량목표 설정

- 가축개량총괄기관 지정(축산법 제5조)에 따라 5년 단위로 경주마 개량목표 설정(축산원) → 농식품부 고시(농식품부)

경주거리	2006	2010	2015	2016	개량량
1000M	1:02.2	1:01.4	1:00.4	1:00.2	0.2초
1400M	1:28.9	1:28.1	1:27.1	1:26.9	0.2초
2000M	2:12.0	2:10.8	2:09.3	2:09.0	0.3초

⇒ 2000M 최고기록 : 일본과 74M, 미국과 89M

차이발생 → 씨암말, 씨수말 수준향상 시급

# 그동안의 추진성과 - 승마

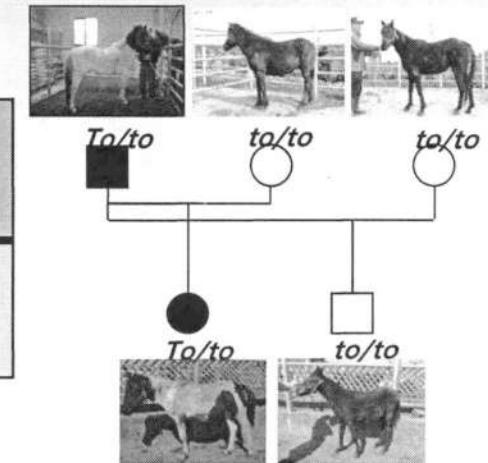


## 한국형 승용마 육성 기초집단 조성

- 2009년 한국인 체형에 맞는 승용마 품종육성 연구착수
- 집단규모 : 151두(암말 104, 수말 47두)
- 선발기준 : 체형, 모색(가라, 가라월라), 품성, 지구력

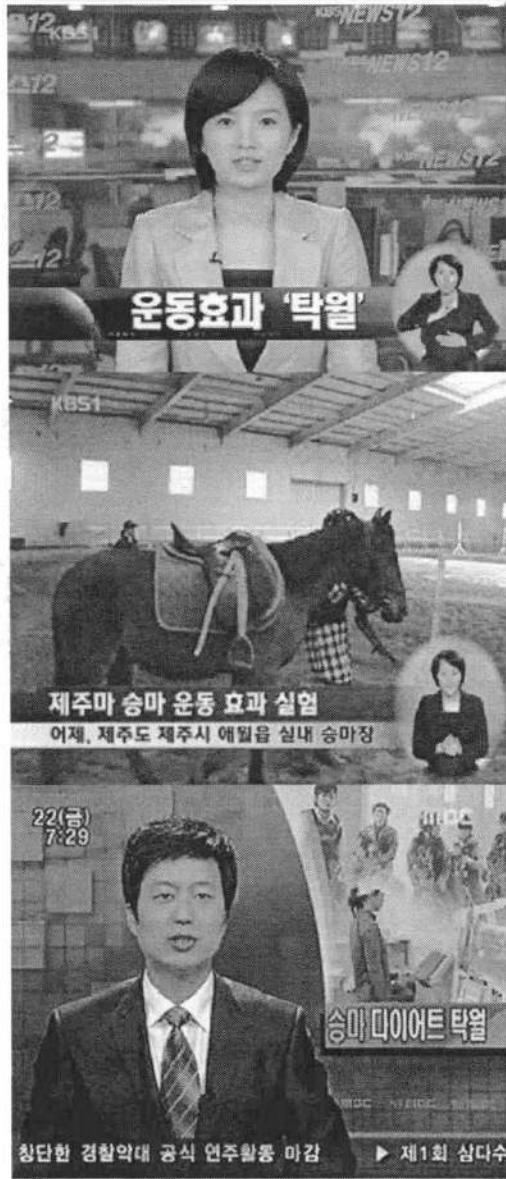
<2010 생산자마 모색>

생산두수	가라	월라	갈색
50두(%)	30(60)	18(36)	2(4)



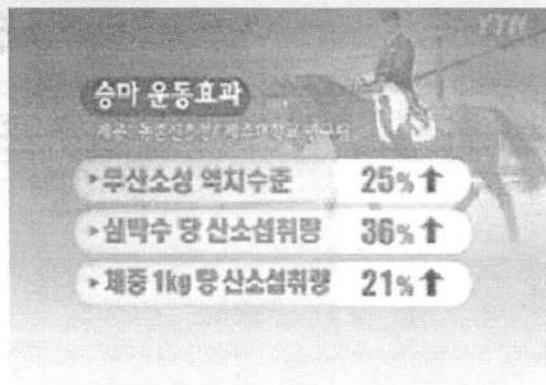
◆ 모색고정, 지구력 검정 보완후 2013년부터 시범보급  
: 100두/년(농업회사법인제주마산업(주) 공동)

# 그동안의 추진성과 - 승마



## 국산 승용마 운동·재활효과 분석

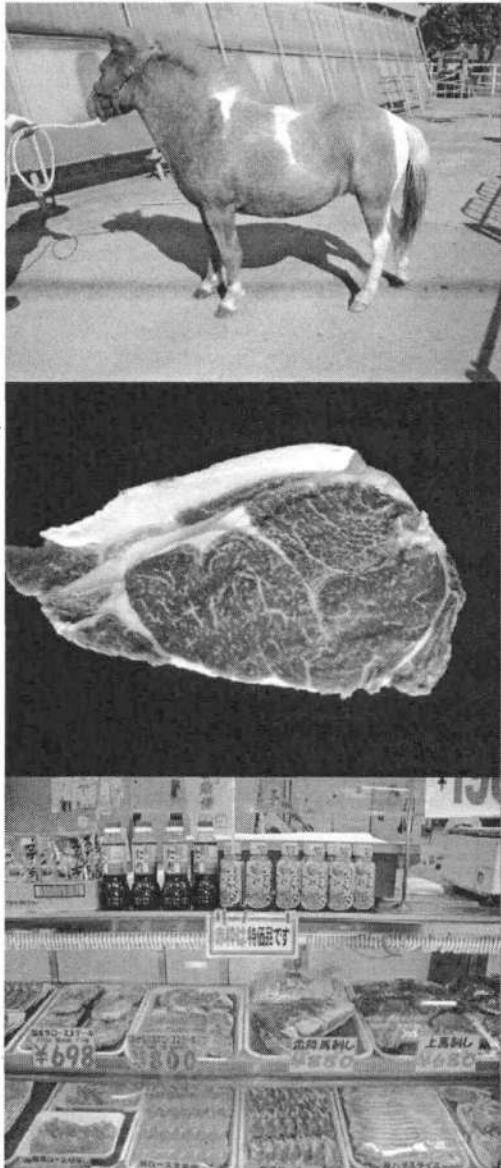
- 승마인구 확대를 위해 국내최초로 승마효과 과학적 검증
- 체질량지수(BMI) 25이상 중년여성 등 10명 대상
- 유산소성운동능력, 체조성변화량, 근력 등 기초분석



<유산소성운동능력>

<체지방률 변화>

- 한국형 승용마 품종육성과 연계 성인병(당뇨, 혈압) 등 국산 승용마 가치평가 지속추진

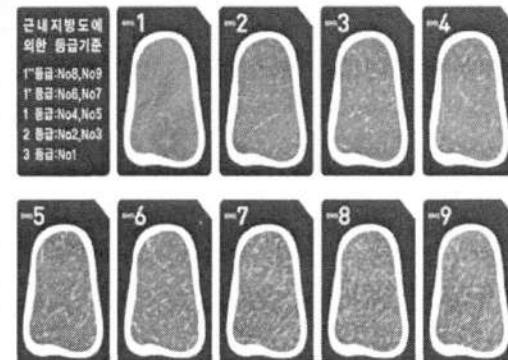


## 말고기 등급판정기준 설정

- 말고기 생산, 유통 및 소비 활성화를 위한 거래지표 개발 필요
- 주요 제정내용 : 등급판정기준, 등급표시방법 등
- 말도체 등급판정기준 시범시행 : 축산물품질평가원(2011.5.3)

<비육 도체특성(2007년, 50두)>

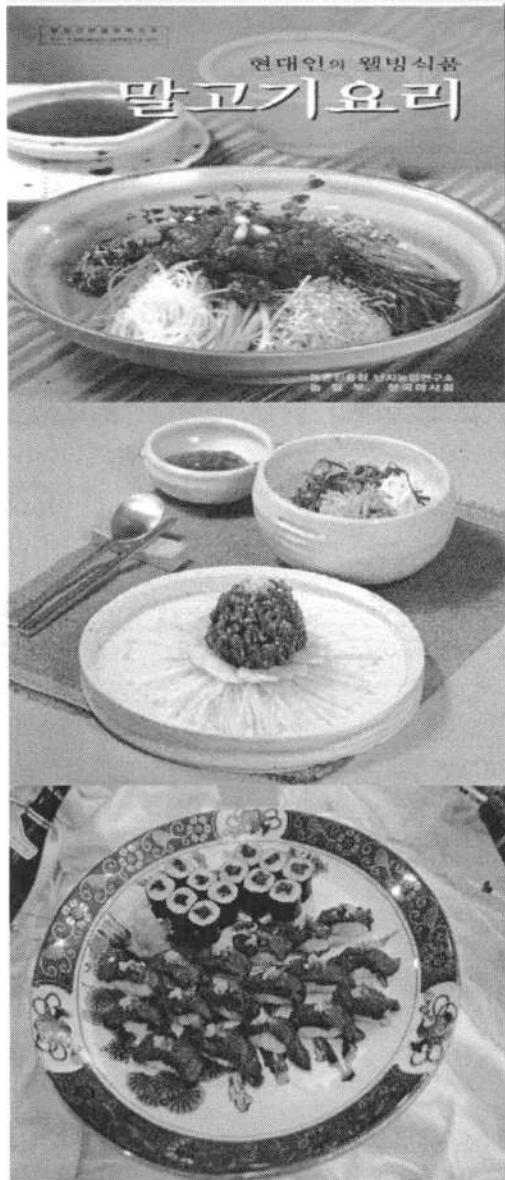
품종	생체중	도체중	도체율
경주제외마	344kg	209kg	61%



- 고품질 말고기 생산 유도 및 유통의 투명성 제고  
→ 말고기 소비자 신뢰제고 및 수익창출 유도

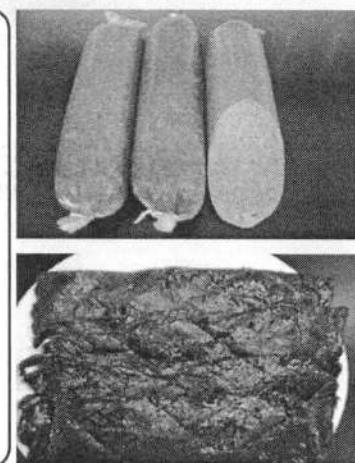
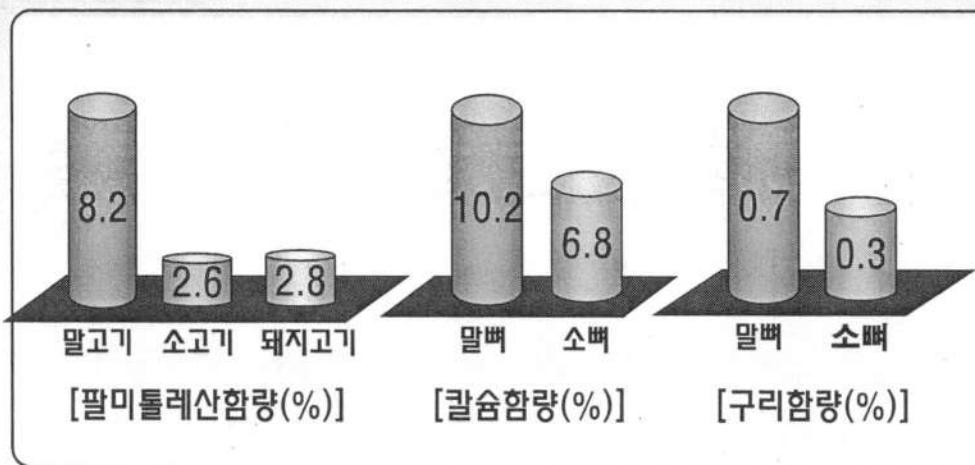
# 그 동안의 추진성과 - 말고기

RDA  
농촌진흥청 국립축산과학원



## 말고기 및 부산물 홍보

- 말고기 요리 책자발간 : 한식 등 39종 레서피, 영양특성 수록
- 말뼈, 말기름 기능적 특성 구명 : 골다공증 예방, 피부항균작용 등
- 말고기 가공육 제조방법 개발 : 햄, 소시지, 육포



## ◆ 제주산 청정 말고기, 부산물 우수성 홍보

→ 소비자 다변화 및 식품산업화 유도

1. 추진배경

2. 그 동안의 추진성과

3. 말 산업의 현황과 과제

4. 금후 R&D 추진계획

5. 2020년 전망



## ● 말 산업 환경(SWOT) ●

### 강점요인(S)

- 말 산업 육성법 제정으로 성장동력화 법적 기반마련
- 미래형 녹색산업 육성, 대안축산 육성에 대한 공감대 확산

### 약점요인(W)

- 경마위주의 기형적인 산업구조 및 산업화 인프라 취약

### 기회요인(O)

- 승마 등 말 활용에 대한 소비자 인식변화, R&D 투자 활성화

### 위협요인(T)

- 말 산업 육성법에 대한 외부 기대치 상승, 산업화 추진전략 취약

**고부가 국민산업 육성을 위한 창의적 R&D 추진 시급**

## 생 산 단 계

- 승용마 : 경주 퇴역마, 외국산 수입마 → 한국형 승용마 품종육성
- 개량·관리 시스템 부재 → 승용마 검정, 평가시스템 개발
- 승용마 생산 인프라 취약 → 제주 등 승용마 생산·공급기지 '특구지정'

## 육 성 · 소 비 단 계

- 육성기반 취약 → 전용사료개발, 전문기술 표준화 보급 등
- 비 전문가 육성, 훈련참여 → 표준화 교재개발, 농가 및 관리자 교육 등
- 일부 계층의 체험승마 → 승마효과 검증·홍보 소비층 다변화

## 생산 단계

- 비육용 육용마 없음 → 육용 종마 도입·활용체계 검토
- 경주 퇴역마 비육마로 전용 → 비육마 생산·공급 시스템 구축
- 말고기 상품성 저조 → 말고기 등급판정제 정착 등

## 육성·소비 단계

- 고급 말고기 생산체계 미비 → 장·단기비육 표준화 기법개발
- 말고기 요리 완성도 미흡, 기피문화 상존 → 고품격 요리개발, 홍보
- 소비지역, 소비층 한정 → 다양한 가공품 개발 소비자 다변화

1. 추진배경

2. 그 동안의 추진성과

3. 말산업의 현황과 과제

4. 금후 R&D 추진계획

5. 2020년 전망



## ● 비전 및 추진전략 ●

비전

### 미래 고부가 말 산업을 견인하는 R&D 체계구축

전략 목표

#### 생활 속마용 전용마제 육성 및 개량

[ 핵심과제 3, 핵심 프로젝트 9 ]

- 한국형 승용마 육성
- 승용마 검정 및 선발 시스템 구축
- 승용마 운동 및 재활 효과분석

#### 마를 생산농가 기반 강화기술 개발

[ 핵심과제 3, 핵심 프로젝트 9 ]

- 말 표준 사양관리 체계 확립
- 말 전용사료 개발
- 말 번식효율 증진 기술개발

#### 고기 식물신약화 기술개발

[ 핵심과제 3, 핵심 프로젝트 9 ]

- 고급 말고기 생산 비육기술 개발
- 고품격 말고기 요리 개발
- 말뼈, 말기름 기능성 고부가 제품개발

핵심  
과제  
(9)

## ● 비전 및 추진전략 ●

비전

### 미래 고부가 말 산업을 견인하는 R&D 체계구축

전략  
목표

#### 생활 속마을 관광마을 육성 및 개발

[ 핵심과제 3, 핵심 프로젝트 9 ]

- 한국형 승용마 육성
- 승용마 검정 및 선발 시스템 구축
- 승용마 운동 및 재활 효과분석

핵심  
과제  
(9)

#### 마을 생산농가 기반 강화기술 개발

[ 핵심과제 3, 핵심 프로젝트 9 ]

- 말 표준 사양관리 체계획립
- 말 전용사료 개발
- 말 번식효율 증진 기술개발

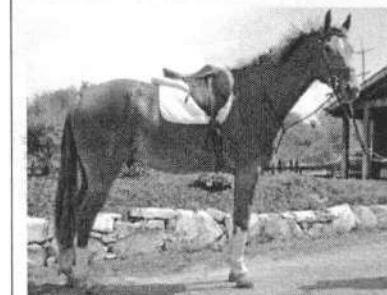
#### 말고기 식품산업화 기술지원

[ 핵심과제 3, 핵심 프로젝트 9 ]

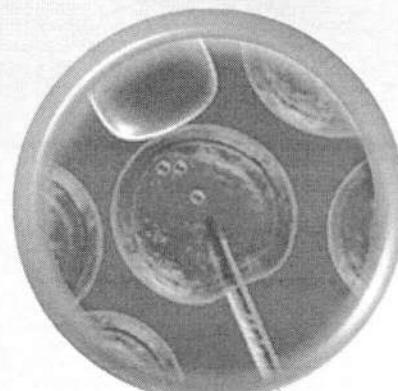
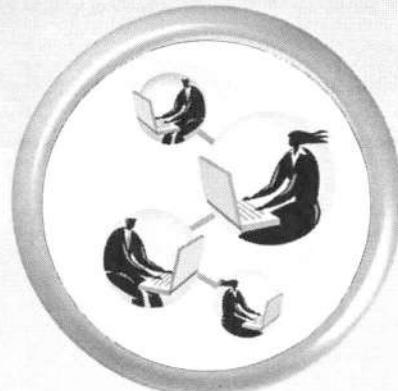
- 고급 말고기 생산 비육기술 개발
- 고품격 말고기 요리 개발
- 말뼈, 말기름 기능성 고부가 제품개발

# 금후 R&D 추진계획 – 승용마 육성사례

- ◆ 20C 독일, 프랑스 등 유럽을 중심으로 전용 승용마 육성 추진
- ◆ 교배조합 : 자국의 토종마 x 더러브렛 혈통(Hot blood)
- ◆ 대표품종 : 셀레프랑세(프랑스), 트라케너(독일), 하노베리안(독일) 등



## ◆ 웜블러드 승용마 개량수단 : 등록 ↔ 인공수정 ↔ 검정·평가



### <등 록>

- WBFSH, EAAP 등
- 육종목표설정, 검정
- 주요육종목표 : 체형, 걸음걸이, 경기능력 등

### <인공수정>

- 승용마 번식에 AI 광범위하게 활용
- 독일, 프랑스 승용마 정액 전세계에 판매

### <검정·평가>

- 검정소 검정, 현장 검정, 마상경기 등
- 국가 혹은 국제단위  
→ 육종가 공개

## 1. 생활승마용 전용마를 육성 및 개량

- ◆ 품성, 체형, 승용능력 등의 적정기준을 설정한 국산 승용마 없음
- ◆ 핵심성과 : 한국형 승용마 1품종 육성, 승용마 검정요령 설정

### ■ 한국형 승용마 육성

- 체고 150cm 내외의 지구력이 우수하고 장방형 체형을 지닌 가라(윌라)마
- 육종 기초집단 조성 → 질적·양적형질 평가 → 승용마 보급

### ■ 승용마 선발 및 검정 시스템 구축

- 해외 선행사례분석 → 검정·선발요령 설정 → 능력검정 및 선발실시

### ■ 승마 운동효과 및 재활효과 분석

- 유산소성 운동능력, 체조성변화, 근력, 성인병(당뇨, 혈압) 재활 등

## 1. 생활 승마용 전용마질 육성 및 개량

### 단계별 달성목표

#### 현재(→2011)

- 개량집단조성(150두)
- 모색, 지구력 평가
- 해외 검정사례분석
- 승마 운동효과분석



#### 중기(→2018)

- 개량집단확대(300두)
- 체형, 승용품질 평가
- 능력검정요령 설정
- 승마 재활효과분석



#### 장기(→2020)

- 개량집단확대(3000두)
- 전용 승용마 보급
- 능력검정 및 평가
- 용도별 전용마 선발



## ● 비전 및 추진전략 ●

비전

### 미래 고부가 말 산업을 견인하는 R&D 체계구축

전략  
목표

#### 생활 속마용 전용마로 육성 및 개량

[ 핵심과제 3, 핵심 프로젝트 9 ]

- 한국형 승용마 육성
- 승용마 검정 및 선발 시스템 구축
- 승용마 운동 및 재활 효과분석

핵심  
과제  
(9)

#### 말 생산농가 기반 강화기술 개발

[ 핵심과제 3, 핵심 프로젝트 9 ]

- 말 표준 사양관리 체계획립
- 말 전용사료 개발
- 말 번식효율 증진 기술개발

#### 말고기 식품산업화 기술지원

[ 핵심과제 3, 핵심 프로젝트 9 ]

- 고급 말고기 생산 비육기술 개발
- 고품격 말고기 요리 개발
- 말뼈, 말기름 기능성 고부가 제품개발

## 2. 말 사육농가 기반강화 기술개발

- ◆ 말 생산농가 및 경영체의 생산·육성·소비 전반의 전문기술 미흡
- ◆ 핵심성과 : 표준 메뉴얼 제작(사양관리, AI, ET), 전용사료 개발(6종)

### ■ 말 표준 사양관리 체계확립

- 승용마, 비육마 사료급여체계 : 급여기준, 급여효과 등
- 개체관리기법 표준화 : 자마 순치, 육성마·성마 조련 등

### ■ 말 전용사료 개발

- 농후사료, 조사료 : 원료, 조종, 성분분석, 배합비, 가공 및 이용형태

### ■ 번식효율 증진기술 개발

- 말 번식생리(발정, 배란, 임신, 분만, 번식장애 등), AI 및 ET 기법 등

## 2. 말 사육농가 기반강화 기술개발

### 단계별 달성목표

#### 현재(→2011)

- 시설·사료급여·제례·미정립
- 사료자원 탐색
- 자연종부, 계절번식
- 자마순치 기초연구



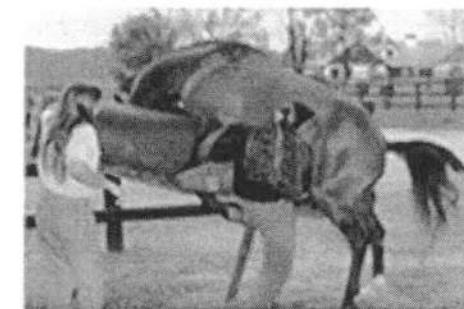
#### 중기(→2030)

- 영양생리, 사육환경분석
- 사료자원 특성평가
- AI, ET 기초기술개발
- 행동·운동생리 추가분석



#### 장기(→2020)

- 사료급여·시설 표준화
- 배합비, 가공기술 확립
- AI, ET 기법 실용화
- 조련·순치기법 표준화



## ● 비전 및 추진전략 ●

비전

### 미래 고부가 말 산업을 견인하는 R&D 체계구축

전략  
목표

핵심  
과제  
(9)

#### 생활 승마용 승용마를 육성 및 개량

[ 핵심과제 3, 핵심 프로젝트 9 ]

- 한국형 승용마 육성
- 승용마 검정 및 선발 시스템 구축
- 승용마 운동 및 재활 효과분석

#### 마를 생산농가 기반 강화기술 개발

[ 핵심과제 3, 핵심 프로젝트 9 ]

- 말 표준 사양관리 체계 확립
- 말 전용사료 개발
- 말 번식효율 증진 기술개발

#### 말고기 식물신약화 기술개발

[ 핵심과제 3, 핵심 프로젝트 9 ]

- 고급 말고기 생산 비육기술 개발
- 고품격 말고기 요리 개발
- 말뼈, 말기름 기능성 고부가 제품개발

## 3. 말고기 식품산업화 기술지원

- ◆ 말고기 소비지역 및 소비증이 한정되어 있어 메이저 식품진입에 장애
- ◆ 핵심성과 : 비육표준메뉴얼, 웰빙요리 레시피(20종), 가공식품(10종)

### ■ 고품질 말고기 생산기술 개발

- 비육방법 확립 : 비육마 생산체계, 급여사료, 장·단기 비육기술 등
- 산육 및 도체특성 분석 : 도체중, 생산수율, 영양성분 등

### ■ 고품격 말고기 웰빙요리 개발

- 한식, 일식, 중식, 양식, 퓨전요리 : 요리종류, 레시피, 칼로리 함량, 식미 등

### ■ 말뼈, 말기름 기능성 고부가 제품개발

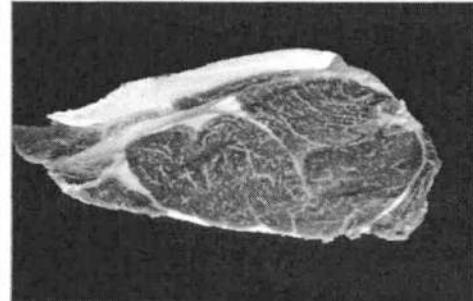
- 말뼈, 말기름 : 가공품 종류, 제조방법, 기능적 특성 분석 등

## 3. 말고기 식품산업화 기술지원

### 단계별 달성목표

#### 현재(→2011)

- 비육마 생산체계 미비
- 고급 말고기 기준설정
- 말고기 요리 실태분석
- 마육, 부산물 특성분석



#### 중기(→2018)

- 비육마 생산체계 확립
- 비육기술 최적화
- 레시피 개발 및 검증
- 기능성 물질탐색·홍보



#### 장기(→2020)

- 비육 전용마 공급
- 비육기술 표준화
- 말고기 레시피 보급
- 가공식품 산업화



1. 추진배경

2. 그 동안의 추진성과

3. 말산업의 현황과 과제

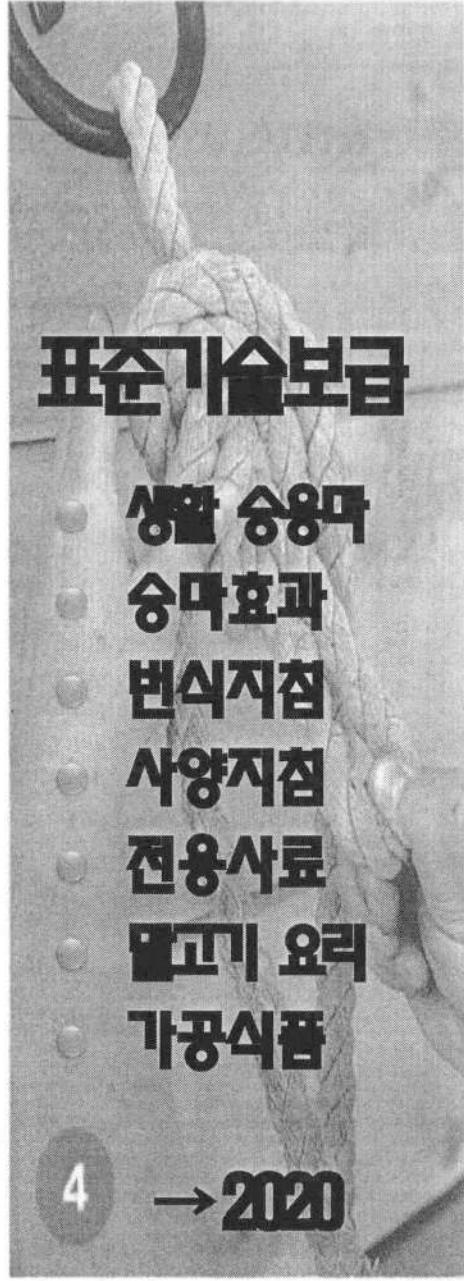
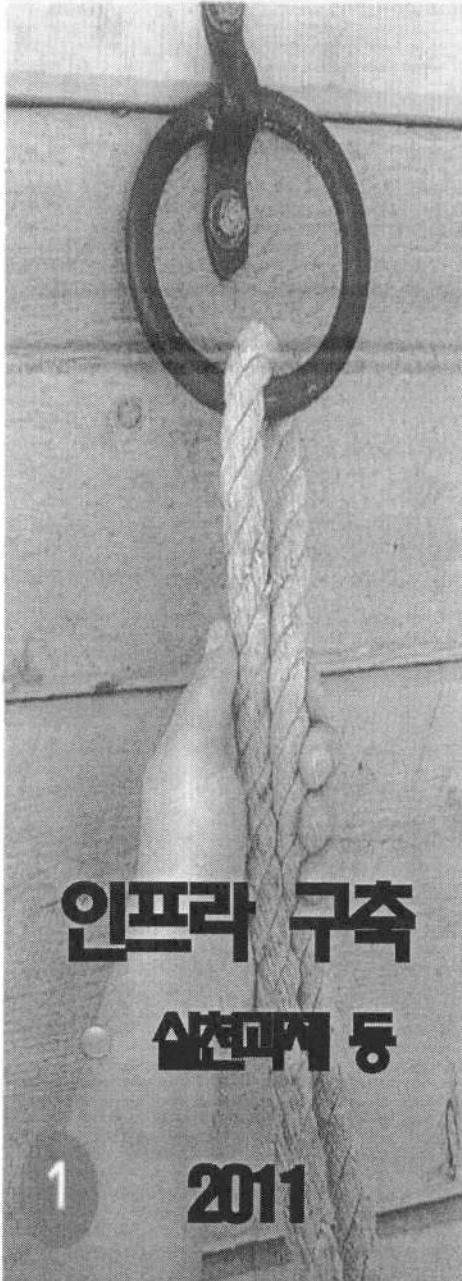
4. 금후 R&D 추진계획

5. 2020년 전망



# 2020년 전망

RDA  
농촌진흥청 국립축산과학원





**한국의 막 산업을 미래 기민 산업으로  
견인하는 R&D 역할을 수행해 나가겠습니다.**

**감사합니다.**



# 말산업 육성방안

2011. 5

- 
- 1. 말 산업 이란?**
  - 2. 말 산업 육성 필요성**
  - 3. 국내 말 산업 현황**
  - 4. 국외 말 산업 현황**
  - 5. 말 산업 문제점**
  - 6. 비전 및 추진전략**
  - 7. 주요 추진과제**
  - 8. 말 산업의 미래전망**

## ☞ 말의 생산 · 사육 · 조련 · 유통 · 이용 등에 관한 산업

### 기존 축산업과의 차별성

#### 용 도

- ❖ 다른 가축은 도축과 가공을 통해 주로 식용으로 소비
- ❖ 말은 살아있는 상태에서 활용가치가 더 큰 축종
  - 경마, 승마, 관광, 관상, 재활치료 및 반려동물 등으로 활용 가능



#### 부가가치

- ❖ 이용과정 중에 다양한 연관산업 창출이 가능한 분야
  - 종부, 조련, 장제, 진료, 운송, 장구, 시설, 유통 및 정보 등
- ❖ 훈련방법 및 수준에 따라 고 부가가치 창출
  - \* 경주마의 경우 평균 거래가격(35백만원)은 한우비육우에 비해 6배 수준



## ☞ 국가경제에서 확고한 산업으로 자리매김 전망

### 말 산업의 국가경제적 위상

※ 서울대 말 산업 육성전략 연구보고서 ('10.12)

#### 산업규모

- ❖ 말 산업 규모는 연간 2조 8,700억원
  - ❖ 직접산출 2조 1,747억원, 유발효과로 인한 간접산출 6,978억원
- ※ 산업규모는 기업의 “매출”과 동일한 개념, 해당산업의 시장규모 추정시 활용

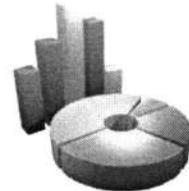
#### 부가가치

- ❖ 말 산업의 부가가치 창출 총액은 2조 3,000억원
  - ❖ '09년 국가전체GDP의 0.22%, 농림어업GDP의 9.2%
- ※ 부가가치는 해당산업의 생산요소 공급자에게 분배되는 소득의 합계



### ☞ FTA 이후 농어촌의 신 소득원으로 급부상

- ✓ FTA의 영향을 가장 크게 받을 것으로 예상되는 것은 축산부문
- ✓ 말 산업은 전체 축산농가의 2%에 불과한 미개척 분야
- ✓ 산업초기 단계로 고부가가치 창출이 가능한 산업



### ☞ 국민소득 증가와 비례하여 무한성장이 가능한 분야

- ✓ 외국의 사례 : 국민소득 2만불 이후 여가관련 산업이 급속하게 성장
  - \* 미국의 경우 2만불 달성을 이후 승마를 비롯한 볼링, 골프 등 대중적 취미활동이 크게 증가
- ✓ “보고 즐기는 대상”에서 “직접 타고 이용하는 대상”으로 말 이용수요 전환
  - \* 승마체험사업(전국민 말 타기 운동) 신청현황 : ('09) 1.7 : 1 → ('10) 3.4 : 1

### 3. 국내 말 산업 현황

#### 사육두수

##### ❖ 1,700농가에서 2만8천두 사육['09]

- 대부분 제주도에 분포 : 820호 2만1천두 사육
- 승용마 전문 생산농가는 없으며, '09년 기준 약 5천두 운영



#### 주요시설

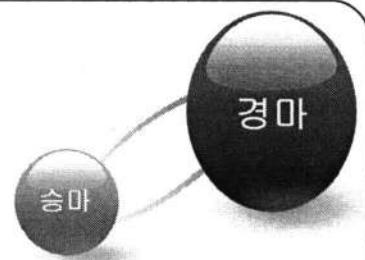
##### ❖ 경마시설 외 승마부문은 대부분 규모 영세

- 경마장 3개소, 경주마 생산목장 2개소, 육성조련시설 6개소 등
- 승마장 293개소, 실내마장 보유 승마장은 24%에 불과

#### 시장규모

##### ❖ 경마에 치우친 불균형적 성장

- 승마시장 매출규모는 경마시장 매출규모의 1% 수준
- 승마장 활용 승용마의 90% 이상이 경주 퇴역마



##### ❖ 연관산업 시장은 형성되지 않았거나 초기단계

- 승마부문 매출규모는 사료 79억원, 장제 23억원, 수의 8.7억원 수준
- 말고기는 연간 990두 도축, 50개 음식점에서 유통

- 경마, 승마, 마술경기, 트래킹 및 재활 치료, 반려동물로 까지 다양하게 활용
- 농촌경관 유지, 청소년 심신단련 및 농가소득 증대차원에서 적극 권장

### 독일

- 세계 최고 승마선진국, 산업규모 50억 유로, 말두수 100만두, 승마장 7,600개
- 승마인구 170만명, 물품 · 서비스업체 1만개, 승마관련도서 5천종, 잡지 60종
- ※ 말 3~4두당 1명의 고용 창출(IPSSOS, German Riding association, 2005)



### 프랑스

- 경마와 승마가 균형적으로 발전, 산업규모 109억 유로, 말두수 90만두
- 승마클럽 6,400개, 승마인구 150만명, 유소년 승마 역점적으로 보급
- ※ 승마가 협회 회원 수 기준 제3의 스포츠, 최근 5년간 가장 큰 성장세

### 미국

- 세계 최대의 말산업 국가, 경제기여효과 1,015억 달러, 참여인구 460만명
- 말두수 920만두(경주용 9.2%, 마술쇼용 29.5%, 레크레이션용 42.4%, 역용 등 18.9%)
- ※ 경기 불황 등으로 말 산업에 대한 관심과 참여 감소 추세





### 경마 중심의 말 산업 정책

- ❖ 경마를 통한 말수요 창출 한계

※ 연간 1,300두 생산, 800두 수요 : 수요와 공급 불균형

- ❖ 기존법령은 식용소비를 전제로 하고 있어 말 산업 육성에 한계

※ 승마를 말의 이용 장려 측면 보다 체육시설로서의 영업기준 위주로 규제

### 승마 활성화 기반 취약

- ❖ 일반인 접근성 부족, 고비용 구조로 Elite 스포츠로 인식

※ 승마장 대부분 회원위주 영업(제주 제외), 1회 이용료 5~6만원 수준

- ❖ 정보 부재로 인한 불확실성 → 신규투자, 시장형성 저해

### 전문 기관 및 인력 부재

- ❖ 말 산업 전체를 포괄할 수 있는 종괄 조직 부재

- ❖ 각 분야별 활성화를 선도할 전문인력 양성 체계 미흡

### ☞ 가족에게 건강을! 농어촌에 활력을! 국민에게 여유를!

#### 건강사회를 이끌어가는 재활·회복의 Well-being산업

- ✓ 말과의 교감을 통해 생명, 자연, 사랑을 전파
- ✓ 기계문명·경쟁속에서 살아가는 현대인·청소년의 심신 회복



#### 풍요로운 농어촌 사회를 만들어가는 활력산업

- ✓ 축종 전환, 관광 활성화를 통한 신규 소득 창출로 지역 경제 활성화
- ✓ 도시와의 교류 촉진 및 전문 일자리 창출로 농어촌 신규 인력 유입



#### 고소득 시대에 부합하는 녹색

- ✓ 국민소득 2만불 시대를 넘어 3만불 시대의 레저문화 선도
- ✓ 농촌의 자연경관과 어우러져 개인의 스포츠가 아닌 가족단위로 즐기는 체험레저



## 6. 추진전략-추진체계



### ☞ 말 수요 확대 → 규모화

우수마 생산 수요



마육·부산물 수요



승마 수요

말수요 창출의 가장 강력한 수단!

- ✓ 민간 주도의 수요-공급체계 구축 용이
- ✓ 장구·용품 등 연관산업 파급효과 상당

\* 유발계수: 경마 0.28, 승마 1.04 [승마부문 100만원당 연관산업 104만원의 추가 유발 효과]

### ☞ 민간 자율성장구조 구축 시까지 초기 성장기반 확충 지원

말 산업 인프라 확충

말산업  
육성법

전문인력 양성

말 생산·육성·유통 개선

승마의 대중화



### 국가·지자체 말산업 육성 책무 부여 (제 4~5조)

- ❖ 국가·지자체는 말산업 육성에 관한 정책 수립 주진
- ❖ 농식품부장관이 5년마다 말산업 육성 종합계획 수립

#### 【 종합계획의 성격 및 내용 】

- 말산업 육성 방향과 목표, 말 생산·수급 조절, 말 이용 촉진, 말산업 조사·연구·기술개발, 전문 인력 양성, 특구 지정, 국제교류 및 해외진출, 말 방역·보건 관리, 재원 확보 등에 관한 사항 포함

### 정책기반 마련 (제 6~8조)

- ❖ 말산업에 관한 통계 작성 및 관리, 말사업자 현황 등에 대한 실태 조사
- ❖ 농림수산식품부령으로 말 등록기관을 지정(한국마사회)
- ❖ 말산업 종합정보시스템 구축 운영(horsepia)



### 말산업 육성 전담기관 지정 (제 9조)

- ❖ 종합계획의 효율적 집행을 위한 말산업육성 전담기관 지정(인력·조직·시설 평가)
- ❖ 종합계획의 세부시책 시행, 말산업 연구소의 설치 및 운영 등 수행

### 전문인력 양성 등 (제 10조)

- ❖ 농식품부령에 따라 마사회, 연구기관 및 교육기관 등을 전문인력 양성기관으로 지정
- ❖ 교육 과정·내용·시설, 교수요원 확보여부 등 평가

### 말산업 관련 자격 (제 11~13조)

- ❖ 말조련사, 장제사, 재활승마지도사 자격제 도입 및 결격사유, 취소 등 규정
- ❖ 2회 : 1차 필기, 2차 실기, 등급 : 1-3등급





### 말 수급 · 가격안정 및 유통 활성화 [제 14조]

- ❖ 말의 수급조절, 자조금 조성, 말 시장의 개설 및 유통 활성화 정책 수립 시행
- ❖ 국가 · 지자체에서 필요한 사항에 대한 지원



### 농어촌형 승마시설 육성 [제 15~17조]

- ❖ 농어촌형 승마시설 : 농어촌지역에서 말의 위탁관리, 승용마 생산 · 육성사업과 말이용업을 겸영(兼營)하는 시설 (제2조)
- ❖ 지자체장에게 신고, 시설 · 안전기준 준수, 보험 가입, 영업 취소, 체시법 적용배제 등 규정
- ❖ 설치 및 개보수, 말 재해보험 가입 촉진을 위한 보험료 일부 지원

### 해외 진출 지원 [제 18조]

- ❖ 말과 말관련 상품 촉진 및 해외 진출 활성화를 위해 해외 홍보 · 국제교류사업 지원
- ❖ 전담기관의 해외사업장 설치 · 운영근거 마련



## 국내산 말의 육성 [제 19조]

- ❖ 국가 · 지자체 · 전담기관에서 국내산 말의 육성사업 적극 추진
- ❖ 국내산 말의 활용 촉진, 생산 기술 개발 및 보급, 국내산 승용마 품종 육성 사업 등

## 말산업특구 지정 [제 20 ~ 25조]

- ❖ 말사업의 유기적 결합과 성장여건을 집중 지원하기 위한 말산업특구 지정근거 마련
- ❖ 조세 감면 및 국공유재산의 대부 · 사용, 특구 진흥사업에 대한 지원
- ❖ 특구안 : 농가 50가구, 말 500마리 이상, 매출규모 10억원이상 등



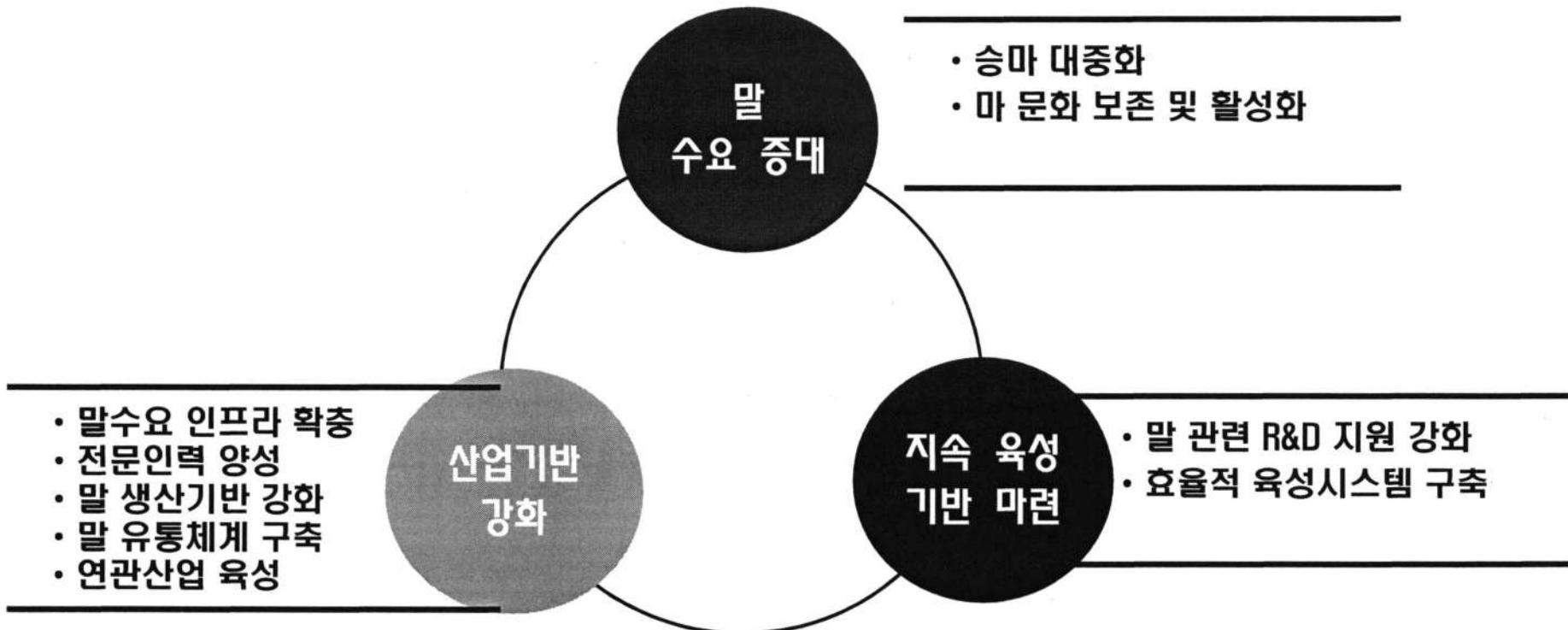
## 기타사항

- ❖ 말산업정책 집행사항에 대한 보고(지자체 · 전담기관 · 말사업자) 및 검사(관계 공무원)
- ❖ 권한 또는 업무의 일부 위임(지자체 또는 전담기관, 축산관련 기관 · 법인 · 단체)
- ❖ 법 위반사항에 대한 벌칙 및 과태료 부과 등

여

백

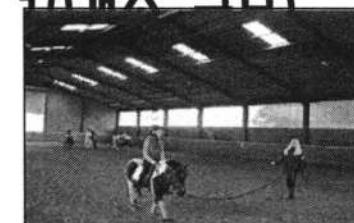
### ☞ 3대 정책 목표 10대 핵심 추진과제



☞ 세부내용은 “말 산업 종합계획”으로 구체화 ('12년초 예정)

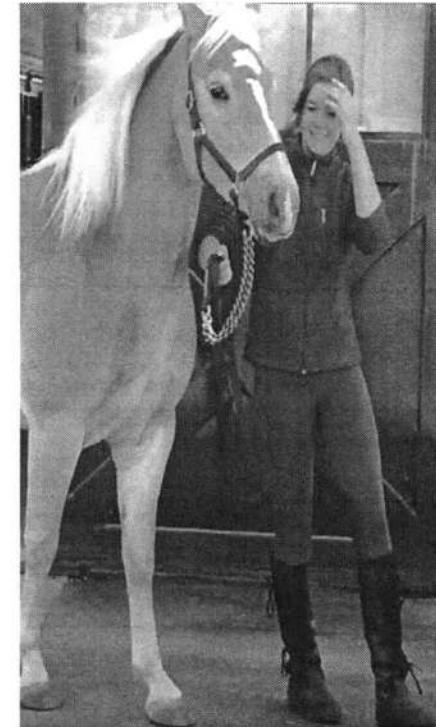
### 말 수요 인프라 확충

- ❖ 농어촌형 승마시설, 학교 승마시설 등 설치 지원(연간 10개소 규모)
- ❖ 말 산업 특구 지정 및 지원(시설, 교육여건 등 평가)
- ❖ 영천경마장 설치(연간 700두의 말수요 추가 창출)
- ❖ 말 산업 복합단지 조성(경기 화옹지구)
  - : 승마교육센터, 재활승마센터, 연구시설 등 활용



### 말 산업 전문인력 양성

- ❖ 전문인력 종합 양성체계 구축
  - 생산육성과정 : 장제사, 말조련사 과정
  - 승마과정 : 재활승마지도사, 승마지도자 과정
  - 수의축산과정 : 말수의사 과정
- ❖ 전문인력 양성기관 지정 및 양성규모 확대
- ❖ 말 관련 자격제 도입 : 말산업육성법
  - 말조련사, 재활승마지도사, 장제사 등 자격시험 운용
- ❖ 양성인력에 대한 취업 우대/고용 인센티브



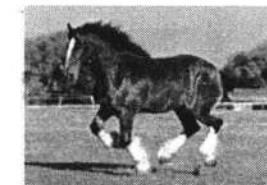
### 말 생산 · 육성 기반 강화

#### ❖ 승용마 생산농가 육성('14년 까지 100호)

- 전문승용마 도입 지원(호당 2두 규모, 연간 25호)
- 인공수정을 통한 승용마 생산기술 개발, 민간 보급



#### ❖ 경주 퇴역마 등의 승용마 전환기술 개발 연구



#### ❖ 우수 경주마 생산 · 육성기반 강화

- 우수마 생산장려금 지급제도 개선(상금에 포함 지급 등)
- 해외교육센터를 활용한 육성기술 수준 향상 및 해외 판로 개척



#### ❖ 말 등록시스템 구축

### 말 유통체계 구축

#### ❖ 경매 활성화

- 말 전용경매장 구축(제주) 및 지자체 승마시설 등 활용



#### ❖ 온라인 거래시스템 구축(말산업 종합정보시스템과 연계)

#### ❖ 거래 활성화 기반 마련

- 승용마 재해보험 지원 및 농어촌형 승마시설 보험가입 의무화
- 전국적 말 방역 및 질병관리체계 구축, 백신 접종 지원 등



#### ❖ 종마산업 육성 전담법인 설립

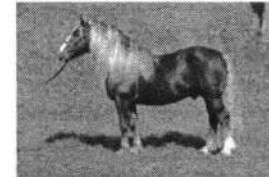
- 수익자 부담 및 민간주도 교배시장구조 마련



## 연관산업 육성

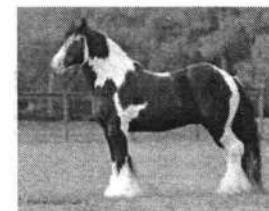
### ❖ 마분의 비료 활용

- 마분 활용성에 대한 연구, 유통 활성화 등 지원



### ❖ 휴경지를 활용한 조사료 생산체계 구축 지원

- 말 산업 특구 지정과 연계
- 조사료 생산단지 장비구입비 등 다각적 지원방안 검토



### ❖ 말 부산물을 이용한 향장품 개발 지원

### ❖ 폐마 처리 양성화 검토(전용소각장 설치 등)



여

백

### 승마의 대중화

- ❖ 전국민 승마체험 기회를 지속적으로 확대
- ❖ 유소년·청소년 승마 활성화
  - 유소년 승마단 설치 및 유소년 승마대회 개최 지원
  - 승마를 학교체육 활동으로 보급 확대 추진
- ❖ 생활(아마추어)승마대회 개최 지원 지속
- ❖ 기승능력 인증제(일반인 승마자격) 도입 추진
- ❖ 재활승마 활성화(전국네트워크 구축, 인력양성 지원 등)
- ❖ 승마관련 정보 이용시스템 구축(horsepedia)



### 마 문화 보존 및 활성화

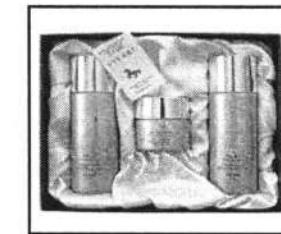
#### ❖ 말고기 소비 활성화

- 말고기 등급판정체계 및 생산 이력제 등 도입기반 마련
- 식용 말 사양 표준지침 및 다양한 가공식품 개발 지원 등



#### ❖ 말고기 유통 활성화

- 전문판매점 확대 및 농협 유통망 활용, 홍보 등 지원



#### ❖ 지역별 말 관련 문화아이템 발굴, 활성화 지원

- 말 관련 지명, 축제 등과 연계한 농어촌지역 관광 명소화





## 말 관련 R&D 강화

### ❖ 말 산업 연구소 설립(말산업 육성 전담기관에 역할 부여, 법 9조)

- 연구분야 : 정책, 생산 · 육성, 보건 분야 등
- 운영방식 : 말 관련 단체 · 교육기관 등과 역할을 분담하는 개방형 체계

#### ※ 말관련 연구과제 예시

정책분야	중장기 말산업 발전전략 / 말산업 통계지표 개발 · 관리체계 구축 / 지역별 말산업 특화 발전방안 / 말산업 분야별 원가조사 및 경제성 분석 / 승마분야 프랜차이즈화 / 말 소비(마육, 부산물 등) 활성화 / 마분의 친환경성 및 자원화 / 승마대회가 지역 경제에 미치는 영향 / 경마발전정책 및 제도 개선 / 말산업 용어체계 정립 등
생산육성 분야	국내산 경주마 개량 및 능력 향상 / 말 용도별 트레이닝 기술 개발 및 보급 / 한국형 승용마 품종 개발 및 보급 / 초지, 사료, 장제 등 육성기술 향상방안 / 말 조사료 국내생산 시스템 구축 / 목장 · 승마장 설치 및 운영 표준모델 정립
보건분야	말 검역 및 방역체계 정립을 위한 전염병 / 말의 진단과 치료 / 말 유전형질 및 복제 / 폐마 원인 분석 및 처리

### 효율적 육성시스템 구축

#### ❖ 말 산업 발전 종합계획 수립(5년 단위)

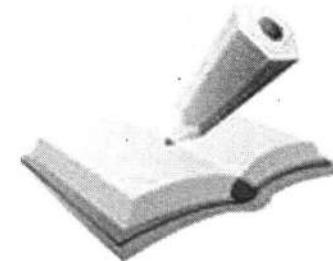
- 가칭 “말산업 발전 자문단” 구성 운영 (지자체, 마사회, 학계, 산업계 등)
- 정기적 실태조사 및 통계관리, 성과평가 체계 구축 등

#### ❖ 말 산업 육성 전담기관 지정 운영

#### ❖ 말 산업 종합정보시스템 구축 운영

#### ❖ 말 산업 육성 재원 조달방안 강구

- 특별적립금 말 산업 분야 지원비율 확대, 경마세제 개편 등



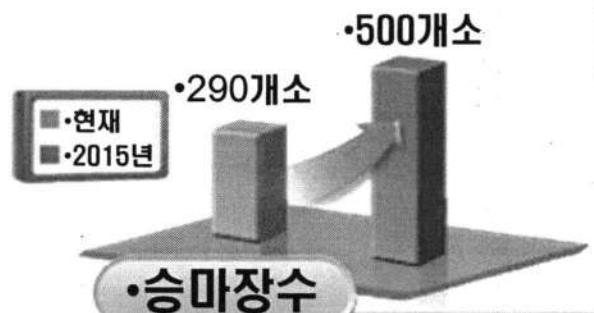
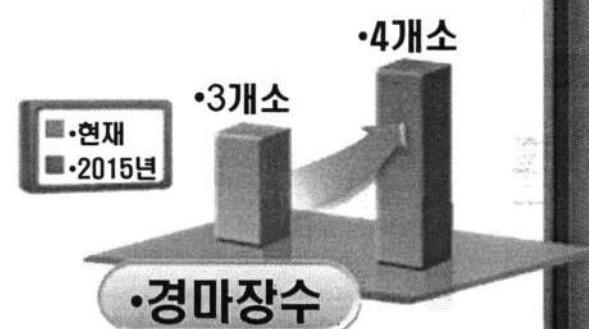
## 8. 말 산업의 미래 전망



- 말 산업의 외연 확대를 통해 농어촌 발전 및 국가경제 기여
- 국민소득 3만불 시대 레저 문화 선도



### • 2015년 말 산업 전망



말 선업으로 풍요로운 농어촌을 만들어 가겠습니다!



감사합니다



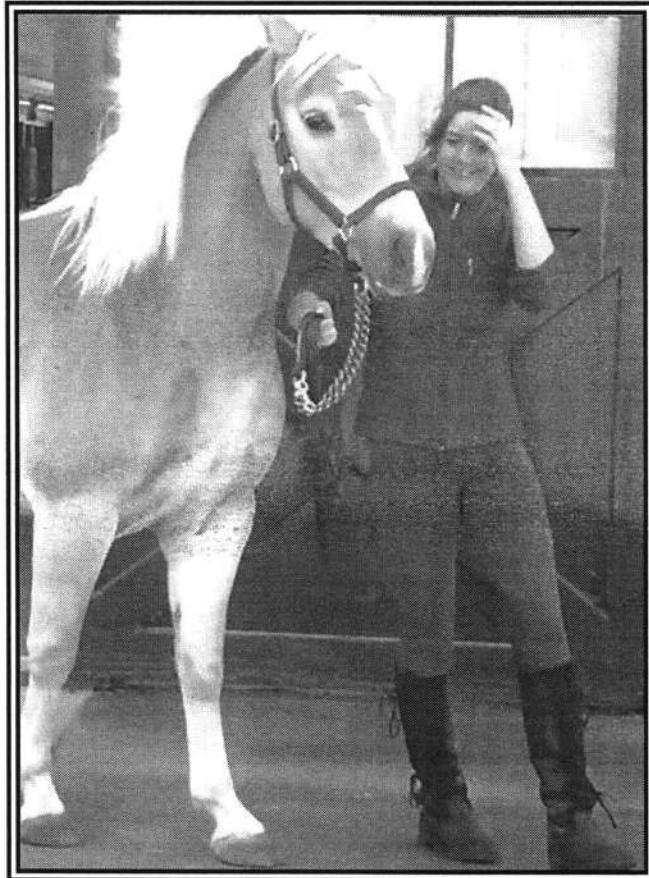
# **말산업 전문인력 양성체계 구축방안**

2011. 5. 19.

**KRA 한국마사회**

말산업진흥처장 최인용

# Contents



- 1. 추진배경**
- 2. 말산업 인력연왕**
- 3. 인력양성의 문제점**
- 4. 양우 전문인력 수요**
- 5. 추진방향**
- 6. 세부추진계획**
- 7. 양우 추진일정**

# 1. 추진배경

## ☞ 말산업육성법상 말산업 전문인력 양성 추진

### 5년마다 말산업 육성에 관한 종합계획 수립 (제5조)

- “말산업에 필요한 전문인력 양성에 관한 사항” 포함

### 말산업 육성 전담기관 지정 (제9조)

- 종합계획의 집행을 위한 세부시책의 시행
- 말산업 육성을 위하여 법 또는 농식품부 장관으로부터 위탁받은 사업 수행

### 전문인력 양성기관 지정 및 지원 (제10조)

- 한국마사회, 연구기관, 교육기관 등(농식품부령으로 정하는 바에 따름)
- 전문인력 양성에 필요한 경비 지원

### 말산업 관련 전문자격제도 운영 (제11조)

- 말조련사 · 장제사 · 재활승마지도사

# 1. 추진배경

## ☞ 국가고용전략회의 「관광·레저 산업 육성방안」

### 말산업 분야별 전담기관 지정 및 전문인력 양성

- 전담기관을 지정하여 기술개발, 종마개량, 사육농가 지원, 승마장 컨설팅 등 추진
- 전담기관 등을 활용, 연간 1천명 수준의 분야별 전문인력 양성
  - 한국마사회 : ('10) 350명/년 → ('14) 500
  - 고교·대학 등 : ('10) 100명/년 → ('14) 500

### 말조련사, 째왈승마지도사, 장제사 등 말과 관련된 전문 자격제 도입

- 자격자 채용 승마시설에 대한 우선 지원으로 고용 촉진

## 2. 말산업 인력현황

### ▶ 전문인력 현황

경마 외 체계화된 교육과정을 이수한 전문인력은 부족

구 분	인력현황	주 요 내 용
경 마	조교사	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ 1,005명(조교사 106, 기수 131, 마필관리사 768)</li></ul>
	기 수	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ 마사회 경마교육원에서 교육 후 배출(승인, 면허)</li></ul>
	마필관리사	
승 마	경기지도자	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ 국민체육진흥법상의 자격(말 관련 유일한 자격제)</li></ul>
	생활체육지도자	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ 경기지도자 1급 15, 2급 162 / 생체지도자 2급 18, 3급 932</li></ul>
	재활승마교관	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ 마사회에서 '07년부터 북미재활승마협회 자격 인증제 실시 (60명)</li><li>▪ 기타 자발적 외국자격 취득자 5~6명 활동하는 것으로 파악</li></ul>
생산육성	육성조련사	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ 별도 자격제 없음</li><li>▪ 마사회 육성조련사 21명 운영(장수 11, 제주 10)</li></ul>
연관부문	수의사	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ 말 전문 수의사 인증제 등 없음</li><li>▪ 말 전문 동물병원 23개소, 45명 활동중</li></ul>
	장제사	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ 31명 활동중</li><li>▪ 마사회에서 교육후 배출(등록)</li></ul>

## 2. 말산업 인력현황

### ☞ 양성 현황 (고교 · 대학)

초급 수준의 말 관리 · 승마 분야, 연간 350여명 규모 교육 · 양성중

구 분	인력현황	양 성 현 황
고 교	● 한국경마축산고 마필축산과(전북 남원)	24명
	● 한국마사고 기수, 마사과(전북 장수)	40명
	● 발안바이오과학고 동물자원과(경기 화성)	30명
	● 서귀포산업과학고등학교 자연생명산업과(제주)	64명
	● 상주 용운고 마필관리과(경북 상주, '10 신설) * 여주자영농고 자영축산과(경기 여주)	30명 (30명)
	* 김해생명과학고 국제농축산개발과(경남 김해)	(30명)
	● 전주 기전대 마사과(전북 전주)	10명
대 학	● 동아인재대 승마조련 전공(전남 영암)	10명
	● 서라벌대학 마사과(경북 경주, '10 신설)	40명
	● 성덕대학 재활승마과(경북 영천, '10 신설)	15명
	● 포항대 마사과(경북 포항, '11년 신설)	20명
	● 경남과학기술대 마사전공(경남 진주, '11년 신설)	15명

## 2. 말산업 인력현황

### ☞ 양성 현황(기타 대학)

#### 스포츠·교양과정으로서 말 관련 과정 운영

- 경남과학기술대(경남 진주) 동물생명과학과에서 말 관련 과정 운영
- 경북대(경북 상주) 축산학과에서 “말과 레저” 과정 운영(별도 승마교관 양성과정 공모 운영)
- 한국농수산대(경기 화성) : 교양공통과목내 말산업 강좌 운영
- 순천향대(충남 아산) : 레저승마기초 강좌 개설 운영
- 공주대(충남 공주) 생활체육지도학과 전공선택으로 “승마” 과정 운영
- 백석문화대학(충남 천안) 생활체육학부 전공선택으로 “승마실습” 과정 운영
- 마산대(경남 마산) 평생교육원 스포츠아카데미내 승마과정 운영
- 부산대(경북 밀양) 동물생명자원과학과에서 “승마실습” 과정 운영
- 한경대 동물소재학과에서 “마학” 과정 운영

## 2. 말산업 인력현황

### ☞ 양성 현황(한국마사회)

경마분야 외 생산 및 승마, 수의, 장제 분야에서 연간 350명 규모 양성중

구분	인력현황	주 요 내 용
승마 분야	생활승마교관	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ 기본과정 : 신규자대상, 10개월 합숙과정, 10~15명 양성(서울)</li><li>▪ 심화과정 : 종사자·자격자 대상, 10~15일 과정, 120명(서울·부산)</li></ul>
	재활승마교관	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ 북미재활승마협회 심사관 초청 인증 워크숍 실시</li><li>▪ 연간 20명, 워크숍 3일, 시험 2일(재활승마실습 및 자원봉사 별도)</li></ul>
생산 육성 분야	생산육성과정	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ 일반인·농가 대상, 1년 합숙과정(제주), 연간 10명</li></ul>
	기술전파과정	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ 종사자 대상, 육성·보건 등 5개 과정, 과정별 2주, 과정별 8명</li></ul>
	산학협동과정	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ 말 관련 고교·대학생 대상, 4일~1개월, 연간 80명 규모</li><li>▪ 말 관리 및 보건 분야 등 현장 실습 위주 교육</li></ul>
수의 분야	말수의사과정	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ 수의과 대학생 대상, 6주 과정, 4명 규모</li><li>▪ 말 임상 관련 이론 및 실습 위주 교육</li></ul>
장제 분야	장제사	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ 일반인 대상, 2년 과정, 2명 규모(일당직으로 채용 교육)</li><li>▪ 장제사 자격시험 실시</li></ul>

### 3. 전문인력 양성 문제점

#### 체계화된 전문인력 양성시스템 부재

- 말관련 고교·대학 등은 대부분 체육으로서의 승마나 기초 수준의 말 관리에 관한 교육과정 운영
  - 각 과정별 커리큘럼 및 교재가 체계화·일원화되어 있지 않고 과정간 연계성도 부족
  - 취업 목표로 말 관련 과정을 운영하는 고등학교는 4개소, 나머지는 진학 위주 일부과정 운영
  - 대학은 대부분 최근에 신설, 말관리·재활승마에 특화된 과정 운영
- 마사회 인력양성은 지역적 한계, 교관인력의 확보 문제 등으로 확대 실시 한계

#### 전문인력에 대한 지식 및 경력 인증시스템 부재

- 관련 면허 및 등록 제도는 경마에 한정되어 운영중
- 승마를 제외한 분야에 대한 자격제는 전무
  - 승마자격소지자의 산업 종사율 미흡(자격소지 종사자는 249명, 자격자 보유승마장은 58%)

### 3. 전문인력 양성 문제점

#### 교육 - 자격취득 - 취업으로의 연계체계 미흡

- 전문인력을 수용한 고급 시설 인프라 부족
- 아직까지는 현장에서 전문인력의 필요성에 대한 인식 부족

구 분	말 관련 분야 취업현황(최근 3년간)
고 교	▪ 한국경마축산고의 경우 70~80%(마사회 : 민간 = 5 : 5)
	▪ 한국마사고, 서귀포산업고의 경우 20~30%(대부분 민간분야)
	▪ 기타 고등학교는 대부분 진학 또는 신설로 졸업생 미배출
대 학	▪ 전주기전대학은 최근 3년 졸업생 18명중 13명이 말 관련 분야 취업
	▪ 나머지 대학 등은 최근 신설로 졸업생 배출 실적 없음
마사회	▪ 생활승마교관 기본과정의 경우 40~64%(대부분 민간분야) ▪ 생산육성과정의 경우 90% 이상(마사회 : 민간 = 6 : 4)

## 4. 향후 전문인력 수요 예측

### ☞ 국내 말산업 육성 목표(전망)

구 분	현재(2010)	2015	2020
말산업규모	2조 8,700억	3조 5,800억	4조 4,800억
말 두 수	28,700두	46,000두	80,000두
승 마 인구	25,000명	35,000명	60,000명
승 마 장	293개	500개	800개

\* 「말산업 육성전략」 (2011 . 1월, 서울대 산학협력단)

## 4. 향후 전문인력 수요 예측

### ▶ 전문인력 수요 증가 분야

말 두수 증가

말 생산·육성관리, 수의, 장제, 전문연구인력 등

승마 활성화

승마 경영자, 생활승마교관, 재활승마교관 등

경마규모 확대

조교사, 기수, 마필관리사 등

### ▶ 주요 전문인력 수요 추정 : '15년 까지 700 ~ 1,500명

구 분	2010	2015	증가	산 출 내 역
생산·육성인력	-	173명	173명	100두당 1명 기준, '15년 17,000두 추가 고려
수 의 사	45명	72명	27명	현재 1인당 637두 기준, '15년 46,000두 고려
장 제 사	31명	50명	19명	현재 1인당 926두 기준, '15년 46,000두 고려
연구전문인력	-	15명	15명	말산업 정책/생산·육성/보건관리 분야별 5명
생활승마교관	249명	467명	218명	현재 승마인구 100명당 1명→75명당 1명 기준
재활승마교관	65명	175명	110명	'15년 승마인구(35,000명) 200명당 1명 기준
승마경영자	293명	500명	207명	'15년 승마장(500개소)당 1명 기준

## 5. 전문인력 양성 추진방향

국내 말산업 전문인력 종합 양성체계 설계

육성 분야별 전문인력 양성기관 지정 및 지원

말산업 전문 자격제 도입 운영

인력양성 기반 확충 및 고용 활성화 지원

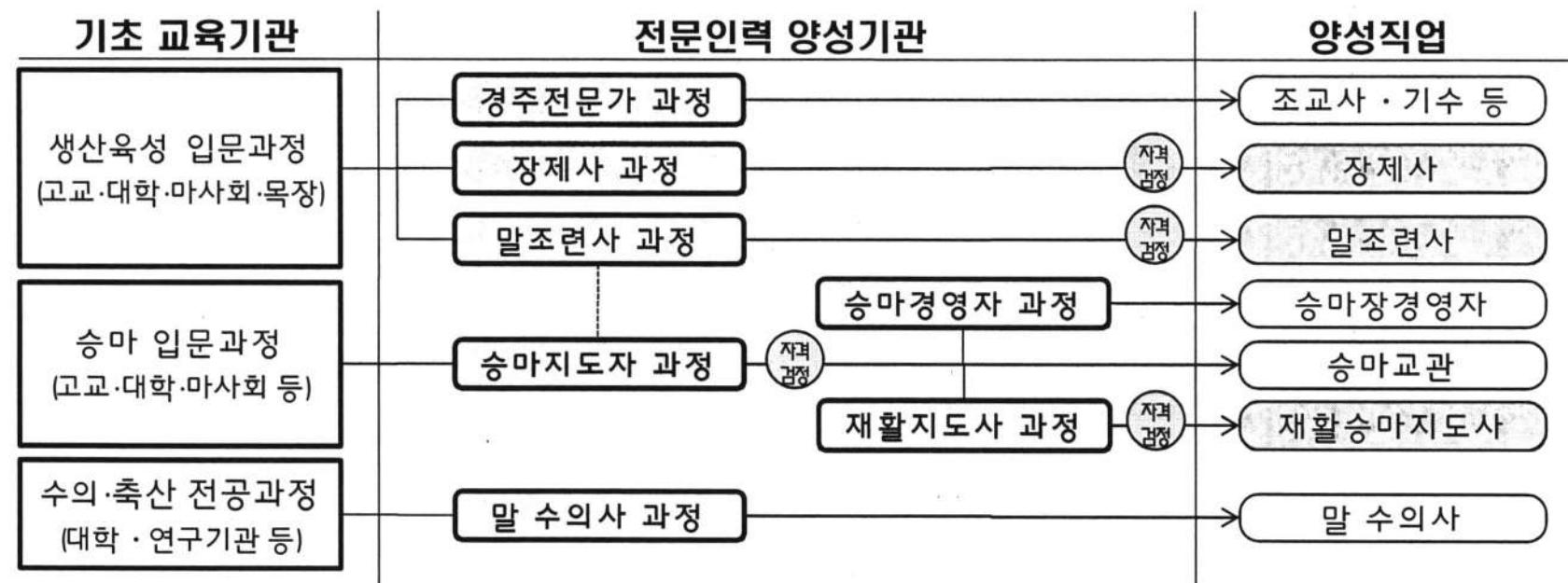
## 6. 세부 추진계획

### ☞ 국내 말산업 전문인력 종합 양성체계 설계

양성기관별 역할 분담을 통해 중복투자 및 과잉공급 등 비효율 방지

- '11년 상반기중 기본체계 설계, 산업계·학계 등 의견 수렴을 거쳐 확정 (워크샵, 공청회 등)
- '12년부터 인력양성기관 지정, 자격제 시행과 연계 추진

#### 말산업 전문인력 양성체계 구축안



## 6. 세부 추진계획

### ☞ 분야별 전문인력 양성기관 지정 및 지원

#### 말산업 전문인력 양성체계와 연계된 전문인력 양성기관 지정체계 구축

- ‘12년부터 일정 요건 구비한 말 관련 대학·연구기관 등 대상 공모
- 양성과정에 부합하는 적정 시설·인력 확보 및 지역적 여건 등을 평가
- 과정별로 양성기관 2~3개소 단계적 지정 (지역별 안배)
- 정부 주관, 산업계·학계 등으로 가칭 “양성기관 평가위원회” 구성 (현장실사 등)

#### 각종 활성화 사업과 연계, 지정교육시설 우선 지원체계 구축

- 승마시설 설치 지원사업, 교재개발 및 연구·해외연수사업, 전국민말타기운동사업 등

## 6. 세부 추진계획

### ☞ 말산업 전문 자격제 도입 운영

#### 말산업육성법상 자격 신설 운영 : 말조련사, 장제사, 째알승마지도사

- ◆ 개별 자격 시험체계는 말산업육성법 시행령 및 시행규칙으로 구체화, '12년부터 시행
- ◆ 자격과 연계된 교육과정 설계 및 교재 개발
- ◆ 마사회 주관, 전문기관 연구용역중
  - 산업계 등 의견 수렴을 통해 확정 시행 (관련 양성과정 등의 역할 분담 협의)

#### 말이용업 및 농어촌영 승마시설에서 활동 가능안 승마분야 민간자격 신설

- ◆ 가칭 “승마지도사” 자격 신설, 자격기본법상의 민간자격으로 등록 추진 (마사회 주관)
  - ‘11년중 자격시험 시행후 등록 (3회 이상 실시후 국가공인 추진)
- ◆ 말 이해 및 관리 지식 중심의 검증을 통해 체육지도자 자격과 차별화 (활동영역 구분)
  - 체육지도자 자격의 보완 수준으로 설계 보급

## 6. 세부 추진계획

### ▶ 전문인력 고용 활성화 지원 및 수요기반 확충

#### 자격 소지자 고용 활성화 지원

- 말 관련 자격소지자 채용 승마시설 우선 지원
  - 시설 설치 및 보완 지원사업, 전국민말타기운동사업 등
- 각종 양성과정 모집시 선정 우대

#### 전문인력 수요기반 확충

- 유소년 승마단 설립 지원 및 학교체육으로 보급
- 전국민말타기운동 지속 확대
- 승마기능 인증제 도입 추진
- 생활승마대회 개최 확대
- 전문 승용마 생산농가 육성 등

## 7. 향후 추진일정

### ‘11. 상반기

- ◆ 전문인력 종합 양성체계 기본안 마련(기초 의견 수렴 2~3회)
- ◆ 말조련사·장제사·재활승마지도사 자격시험체계 연구
- ◆ 제1회 승마지도사 자격검정 시행

### ‘11. 하반기

- ◆ 전문인력 양성기관 지정체계 구축(과정별 단계적으로 추진)
- ◆ 자격제 시행안 공고(시행령·시행규칙 포함)
- ◆ 말산업 일자리 창출 박람회 등 개최 검토

감사합니다.

# 제주 말(馬) 산업의 발전방향

2011. 5.

제주 제주특별자치도  
Jeju Special Self-Governing Province

# 차 례

1

추 진 배 경

2

제주마필 역사문화의 원형

3

말 사육 / 산업현황

4

말 산업 육성 방향

5

마필산업 투자계획

## I. 추 진 배 경

- 말산업 육성법이 '11.2.18일자 국회에서 통과됨에 따라 제주 마필산업을 지역 특화사업 및 FTA 대응 대체산업으로 육성
- 국내 마필산업은 경마산업 위주의 불균형 구조로 형성되어 경마위주에서 벗어난 다양한 수요 개발
- 말산업 특구지정을 위한 마필산업 핵심 인프라 구축  
☞ **승마활성화, 승마대회 유치, 역동적 축제 및 재활 치료 활용**

## 2. 제주마필 역사 문화의 원형

- 고려 충렬왕 2년(1276년) 몽골마 160두 성산 수산 지역에 입목
- 조선 세종 11년(1429년) 마필사육을 위한 10소장 축장  
- 제주특별자치도 목마장의 기원
- 조선 중기 인조 10년 (1632년) 김만일 헌마공신 기록
- 1986. 2. 8 : 제주마 천연기념물 제347호로 지정. 보존 관리 150두
- 1990. 10.28 : 한국마사회 제주경마장 개장

## 2. 제주마필 역사 문화의 원형

- 1995. 9. 5 : 전국 최초 한국마사회 제주경주마목장 개장
- 2000. 5. 15 : - 제주마 등록기관 지정(축산진흥원) 및 등록체계 확립
  - 2002. 7. 28 : 등록제주마 경주시행
- 2010. 8 : 제주대학교 산업대학원 석사과정 말산업학과 신설
- 2010. 10. 8 : 말 도체 등급판정제 적용 시험사업 완료
- 2011. 3. 18 : 말도체 등급판정기준 및 방법 공고  
(축산물 품질평가원)

### 3. 말사육 / 산업현황 (말 사육 두수)

(`10년말 현재)

구 분	품 종 별 사 육 현 황 (두)				전 국	비 고
	계	제주마	제주산마	더러브렛		
농가수	1,157	320	662	175	1,742	전국대비 77%사육
마리수	22,233	1,362	16,692	4,179	28,718	

※ 제주는 전국 말사육 농가중 중 66%, 사육두수는 77%를  
차지하는 등 전국 말산업의 중심 생산기지로서 역할 수행

### 3. 말사육 / 산업 현황

- 도내 승마장 시설 현황
  - 25개소. 종사자수 128명. 년간 100만명 이용
- 마필 경매장시설 : 1개소/20억원 (기금 10, 지방비 10)  
※ 경주마(더러브렛) 경매실적('98~'10) : 2,104마리 / 495억원  
☞ 전국 경주마 소요의 75% 공급 유지
- 지방재정 확충('10년) : 747억원
- 마육취급업체수 : 육가공 4, 음식점 40, 유통업체 2개소
- 말 도축두수
  - ('07) 687두→('08) 690두→('09) 891두→('10) 781두
- 말관련 관광시설 : 6개소
  - 라온 승마랜드, 폴로경기장, 경마공원, 마클러스터센터 등

## 4. 말산업 육성 방향 - 경마산업

### 경주와 질 향상을 위한 인프라 구축

- 선천적 우수 유전자원 확보 : 우수 씨암말, 씨수말 확보
  - 번식률 및 질 향상을 위한 씨암말 도입
- 후천적 경주 능력 향상
  - 후기 육성 인프라 구축, 체계적인 육성 조련
  - 민간 공동육성 조련시설 지원
- 위생적인 사육시설 확충을 위한 사육시설 등 보완
- 경주마 생산의 시장원리 도입 및 농가 자생력 강화
  - 경주마의 경쟁력과 자급률 제고를 위한 사육기반 조성

## 4. 말산업 육성 방향 - 승마산업

### 승마산업 육성 및 인프라 구축

- 승용마 생산기술 보급 확대
  - 인공수정 등을 통하여 승용마 품종개발로 제주마필 생산 기지화
- 경마위주의 마필산업을 선진국 수준으로 균형발전 유도
  - (현재) 경마 98%, 승마 2% (개선) 경마 50%, 승마 50%
- 승마 대중화를 위한 기반조성 - 체험 승마, 재활 승마 등
- 승마장 시설 개선, 트레킹 코스 개발
- 제주산마중 우수마를 선발하여 승용마를 활용하는 방안
  - 우수한 제주산마를 체계적으로 선발 및 관리체계 구축

## 4. 말산업 육성 방향 - 승마산업

- 산,학,연,관의 네트워크 시너지 창출을 통한 말 관련 제품 다양화로 제주 마필자원의 가치혁신
- 농촌 관광, 승마장 표준모델 정립
- 크로스 컨트리 승마대회, 지구력 승마대회 등 유치
- 제주의 역사와 문화를 체험할 수 있는 다양한 승마 문화 콘텐츠 개발

## 4. 말산업 육성 방향 - 마육산업

### 마육산업 육성 및 소비 확대 추진

- 말 도체 등급판정제 도입으로 고품질의 브랜드 육성
  - 말고기 소비 확대를 위한 부분육 유통 판매
- 제주도 말고기를 이용한 웰빙식품 개발
- 제주말 비육사업 추진으로 관광과 연계한 지역특산품개발
- 제주산 말고기 우수성 홍보 강화
  - 축산물 브랜드 경진대회, 축산 박람회, 축산관련 행사 등
- 다양한 가공품으로 소비 확대 추진
  - 말고기 육포, 햄, 소시지 및 말기름을 이용한 상품개발등
- 마육의 품질 향상을 위한 비육기술 연구 추진
- 말 부산물을 이용한 향장제품 및 가공품 개발 연구

## 4. 말산업 육성 방향- 관광자원화

### 말관련 시설의 관광 자원화

- 말관련시설 관광자원화 - 경마공원, 육성목장, 승마장등
  - 제주 마산업과 관련한 다양한 상품을 홍보할 제주마 박물관 건립
- 말관련 시설과 인근 관광지 연계 방안 - 관광 벨트화
  - 승마장별 기존 시설을 연계, 공동운영으로 관광객들에게 볼거리 제공
  - 프로그램을 종합적이고 체계적으로 운영
- 말관련 축제를 경연 중심의 역동적 축제로 전환
  - 도 전역에서 많은 도민들이 참여하는 축제로 육성
  - 제주마축제, 지구력 승마대회, 크로스 컨트리 승마대회 등
  - 제주 특유의 말관련 기념품, 관광상품 개발 등

## 4. 말산업 육성 방향 – 전문인력 육성

- 마필관련 전문 인력 양성 - 대학, 연구기관, 단체 등
  - 도내 대학에 승마교실 또는 승마 아카데미 신설 추진
  - 마필 생산자 단체, 동우회 등 초급 전문인력 양성 과정 신설 유도
  - 말관련 자격제도 도입

## 4. 말산업 육성 방향- 전담조직 신설

- 제주만이 가지고 있는 세계적 유전자원 보존 및 육성 관리에 필요한 전문인력 확충
  - 제주마필산업 업무 전담 실시
  - 말산업 특구 지정계획 수립 등
- “말산업 육성계” 신설 및 향후 “말산업 육성과” 확대

## 5. 마필산업 투자계획

- 제주 마산업을 지역특화사업 및 FTA 대응 대체산업으로 육성을 위해 마필산업에 118,549백만원 (국비 28,500, 지방비 40,385, 융자 27,500, 자담 22,164)을 투자하여 사업 추진
  - 경마산업 : 9개사업 / 49,854백만원  
(국비 3,400, 지방비 9,810, 융자 24,500, 자담 12,144)
  - 승마산업 : 6개사업 / 64,292백만원  
(국비 23,600, 지방비 28,245, 융자 3,000, 자담 9,447)
  - 마육산업 : 3개사업 / 4,403백만원  
(국비 1,500, 지방비 2,330, 자담 573)

감사합니다

