

# Issue Brief

JEJU WOMEN & FAMILY RESEARCH INSTITUTE

[No.52]

발행처 : (재)제주여성가족연구원 | 발행일 : 2021. 3. 31 | 발행인 : 민무숙

## 제주지역 데이트 폭력 실태와 대응 방안



### 목 차

1. 문제제기
2. 데이트 폭력 관련법 및 정책
3. 제주지역 데이트 폭력 발생 및 가해자 처벌 현황
4. 정책 시사점

이 화 진<sup>1)</sup>

1) 제주여성가족연구원 정책연구실 연구위원





## 1. 문제제기

- 최근 데이트 폭력으로 피해여성이 사망하는 등 사건발생이 언론에 보도되면서 사회적 관심이 고조되고 있음<sup>2)</sup>
  - 친밀한 관계에서의 범죄가 사소한 폭력을 넘어서 살인 및 성폭력에 이르는 등 심각한 데이트 폭력이 사회적으로 이슈가 되고 있음
  - 과거 연인관계에 있었거나 사귀고 있는 상대방부터의 폭력은 개인적이고 사적인 일로 치부되고 사회적 범죄로 인식하기 어려운 면이 있었음
  - 우리 사회는 그동안 여성에 대한 폭력에 대해 가급적 개입하지 않았고 사적인 관계에서 일어나는 일상적인 일로 인식해왔음
  - 데이트 폭력에 대한 적극적인 개입과 심각한 문제 인식으로 피해자를 보호하며, 가해자에 대한 보다 엄중한 처벌이 이루어지도록 사회적 관심이 필요함
- 제주지역 데이트 폭력 범죄는 최근 해마다 약 100건 내외로 발생하고 있음
  - 데이트 폭력에 관한 사회적 관심에 비해 지역에서의 연구와 정책적 관심은 매우 미흡함
  - 특히 제주지역은 섬이라는 지역적 특성으로 익명성 보장이 어려운 점이 있어 사생활 보호와 여성폭력 피해자에 대한 2차 피해가 더욱 우려되고 있음
- 데이트 폭력은 외부로 쉽게 드러내지 못하거나 보호받을 수 있는 법체계가 마련되지 못하고 일반적 형법으로 처벌되고 있음
  - 데이트 폭력을 처벌할 수 있는 정확한 법률이 부재하기 때문에 범죄율이 높음에도 불구하고 경찰의 범인 검거율과 구속률은 낮은 수준에 있음
  - 여성폭력 관련 정책으로 성폭력 가정폭력 관련 상담 및 보호 등 지원이 가능하나 친밀한 관계에서 발생하는 데이트 폭력에 대응할 법 규정을 포함하여 제도적인 지원체계가 마련되지 않음
- 최근 사회적 이슈가 되고 있는 제주지역 데이트 폭력 현황을 검토하고 지역에서 필요한 정책 방향을 제안하는 것이 필요함
  - 데이트 폭력에 대한 지역 내 발생현황, 피해상담 실태, 가해자 처벌 현황 등 전반적인 실태파악을 통하여 정책제안의 기초를 제공하고자 함

2) 최근 데이트 폭력 관련 지역 언론의 보도가 여러 건 있음

- '제주, 데이트폭력 살인미수 추가', 2020. 12. 1, JIBS,

<http://www.jibs.co.kr/news/replay/viewNewsReplayDetail/2020120121060313326?feed=da>

- '데이트 폭력 피해자 연령대 낮아지고 2·3차 피해까지', 2021. 11. 8. KBS 제주,

<https://news.v.daum.net/v/20201118104702064?f=o>

## 2. 데이트 폭력 관련법 및 정책

### ■ 정부의 데이트 폭력 관련법과 정책

- 정부는 스토킹이나 데이트 폭력 등 신종 젠더폭력에 대한 국가 책임을 강화하기 위한 방안을 마련함
  - “새롭게 대두된 젠더폭력의 처벌 및 보호체계 마련”을 100대 국정과제로 포함하고 스토킹·데이트 폭력 피해자 보호·지원조치 강화를 위한 관련부서 합동으로 종합대책을 마련함 (2018. 2. 22)<sup>3)</sup>
  - 스토킹 범죄 처벌을 위한 법제화를 추진하고 데이트 폭력에 대한 엄정한 사건의 처리기준을 관련부처와 논의하여 마련함
  - 스토킹·데이트 폭력 피해자 신변보호를 위한 경찰의 현장조치를 강화하고 피해자 지원에 관한 근거 마련 및 맞춤형 지원 서비스 제공을 추진하는 것을 주요 내용으로 하고 있음
- 데이트 폭력 관련법 제정을 위한 노력
  - 최근 몇 년간 데이트 폭력 방지를 위한 법률 제정안이 여러 차례 발의되었고 제20대 국회에서도 최근 데이트 폭력 범죄처벌 등에 관한 법률안이 발의되어 계류 중임<sup>4)</sup>
  - 데이트 폭력과 연관이 있는 스토킹 처벌법<sup>5)</sup>이 국회를 통과하여 2021년 10월 시행이 예정되어 반복적인 스토킹 행위에 대한 형사처벌이 가능하고 범죄예방 및 피해자 보호가 가능한 법적 기반이 마련되었음

### ■ 제주지역 데이트 폭력 대응

- 제주특별자치도는 여성폭력 방지 및 피해자 보호·지원 조례에 따라 여성폭력 피해자 지원정책을 실행하고 있음
  - 구체적인 정책으로 2015년 제주처럼 프로젝트를 수립하고 폭력예방교육 '전문강사 양성 및 도민 성인권 교육, '여성폭력 안전 사각지대 해소를 위한 취약지역 조사, '여성·아동이 안전하고 편리한 도시환경 조성 사업'을 실시하고 있음
- 제주경찰청에서는 데이트 폭력에 대응하고자 TF팀을 구성하고 여성범죄 대응 집중단속기간을 운영<sup>6)</sup>하여 적극적인 신고 및 제보를 받아 적극 대응하고 사후 모니터링 및 재발 가능성 등을 고려하여 대응하고 있음
  - 2021년에는 여성청소년범죄수사대를 발족하여 아동학대특별수사팀과 여성대상범죄특별수사팀으로 전담팀을 구성하고 여성 및 청소년을 비롯한 사회적 약자에 대한 전문적이고 체계적으로 대응하고 있음

3) 여성가족부 홈페이지 정책실명제 코너 참조

[http://www.mogef.go.kr/io/ind/io\\_ind\\_s044d.do?mid=info310](http://www.mogef.go.kr/io/ind/io_ind_s044d.do?mid=info310)

4) 21대 국회에 계류 중인 관련법안은 데이트 폭력 등 방지 및 피해자보호 등에 관한 법률안(윤영석 의원 등 10인, 2020. 11월 발의)이 있음

5) 2021년 3월 24일 「스토킹 범죄의 처벌 등에 관한 법률」 제정안이 국회 본회의를 통과하였고 스토킹 행위에 대하여 3년 이하 혹은 3천 만원 이하의 벌금, 범죄예방과 피해자 보호절차 등을 담고 있음. “스토킹, 이제 징역형으로 처벌될 수 있습니다” 법무부 보도자료. 2021. 3. 24.

6) “데이트 폭력 집중신고기간 운영”. 2018. 6. 15. 제주지방경찰청 보도자료



### 3. 제주지역 데이트 폭력 발생 및 가해자 처벌 현황

#### ■ 제주지역 데이트 폭력 현황

- 제주지역 상담소 통계 중 1366 제주센터에서 데이트 폭력을 따로 집계한 것은 2019년부터임
- 2020년 데이트 폭력은 249건, 스토킹 상담건수는 12건으로 2019년 대비 약간 감소한 것으로 나타남<sup>7)</sup>
  - 2019년 1366 제주센터의 데이트 폭력 상담건수는 모두 321건, 스토킹 상담건수는 21건으로 집계됨
  - 이는 제주경찰청의 데이트 폭력 검거건수와 비교할 때 약 2~3배 정도 많은 상담건수를 기록하고 있어 실제로 피해가 있었으나 신고하지 않는 사례가 많을 것으로 예상됨

**표 1** 여성긴급전화 1366 제주센터 상담유형별 현황(2018-2020)

(단위 : 명)

구분	총 계	가정폭력	성폭력	성매매	스토킹	데이트 폭력	디지털 성범죄
2020	8,971	8,087	450	96	12	249	77
2019	8,601	7,651	482	78	21	321	48
2018	8,412	7,430	420	165	397	-	-

자료 : 여성긴급전화 1366 제주센터 홈페이지 <http://www.hotline1366.or.kr/default/community/community02.php?sub=02>

- 제주지방경찰청의 최근 3년간 데이트 폭력 범죄 검거현황을 살펴보면 한 해 약 100건 정도 발생하고 있고 2018년을 기점으로 조금씩 감소하고 있는 추세에 있음
- 범죄유형별로는 폭행·상해가 해마다 약 60%선에 이르고 있어 가장 높은 비율을 차지하고 경범죄 등 기타와 체포·감금·협박이 상당 비율로 집계되고 있음

**표 2** 제주지방경찰청 데이트 폭력 검거현황

(단위 : 명, %)

구분	합 계	폭행·상해	체포·감금·협박	살인	성폭력	경범죄 등 기타
2020	87 (100.0)	45 (51.7)	15 (17.2)	0 (0.0)	1 (1.1)	26 (29.9)
2019	98 (100.0)	60 (61.2)	6 (6.1)	0 (0.0)	0 (0.0)	32 (32.7)
2018	128 (100.0)	67 (52.3)	24 (18.8)	1(미수) (0.8)	0 (0.0)	36 (28.1)

자료 : 제주지방경찰청 내부자료, 2021

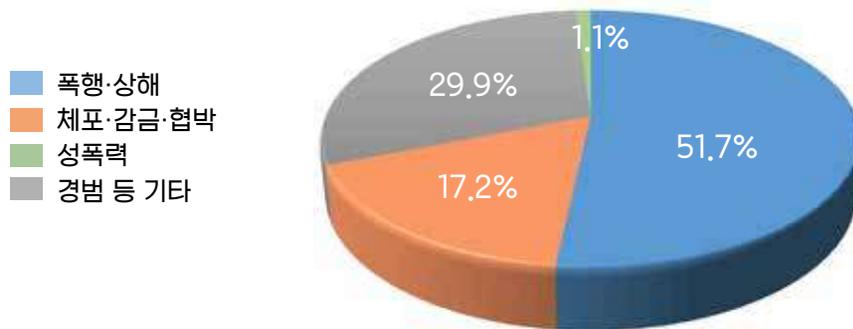
※ '데이트 폭력' 범죄 :

'연인이었거나 연인관계에서 발생'하는 폭행·상해·살인·성범죄·감금·협박·명예훼손·주거침입·경범죄처벌법 등'

※ 산출기준 : 각 경찰서 '데이트 폭력 근절 TF' 처리현황을 수기 취합한 통계임

7) 2019년 대비 2020년 데이트 폭력 상담건수의 소폭 감소 현상은 전국 1366 통계(2019년 12,935건에서 2020년 10,265건으로 약간 감소, 여성인권진흥원, 「여성폭력 초기지원 현황 보고서」, 각년도. 참조)에서도 동일하게 나타나고 있어 코로나 19로 인한 사회변화와 연관이 있을 것으로 추측함

[그림 1] 제주지역 데이트 폭력 유형(2020)



- 제주지역 데이트 폭력 사건의 조치현황은 가해자의 구속비율은 2018년 7.0%, 2019년 3.1%, 2020년에 13.8%로 지난해 다소 상승했으나 여전히 불구속 비율이 약 90%를 차지하고 있어 압도적으로 높음

[그림 2] 제주지역 데이트 폭력 사건 조치 현황



자료 : 제주지방경찰청 내부자료, 2021

## ■ 제주지역 데이트 폭력 가해자 판결 현황

- 법원의 데이트 폭력 사건 판결 현황<sup>8)</sup>
  - 최근 3년간 제주지역의 데이트 폭력 사건 법원의 판결 현황은 전체 28건으로 검색되었음
  - 연도별로 분석해보면 2018년 7건, 2019년에 10건 2020년 11건으로 해마다 조금씩 증가함
  - 범죄유형은 주로 폭력 사건이 많았고, 주거침입, 감금협박, 강간 등이 있었음
  - 연인관계이거나 헤어진 연인에 대한 범죄 배경 및 원인은 이별을 요구한 경우가 가장 많고 별다른 이유 없이 폭력을 행사하는 경우도 다수 있었음

8) 제주지방법원 홈페이지 판결서 인터넷 열람 사이트(<https://jeju.scourt.go.kr/common/wcd/wcd.jsp>)를 이용하여 데이트 폭력 사건의 판결을 검색하고 이를 분석함. 검색을 위한 키워드는 '데이트 폭력', '교제 폭력', '연인 폭력', '애인 폭행', '사귀는 사이 폭행' 등이었고 최근 3년간 판결문을 검색한 결과 총 30개 사건이 검색됨, 이 중 판결문 내용상 데이트 폭력과 연관이 부족한 2개의 사건을 제외한 28개 사건의 판결문을 분석함

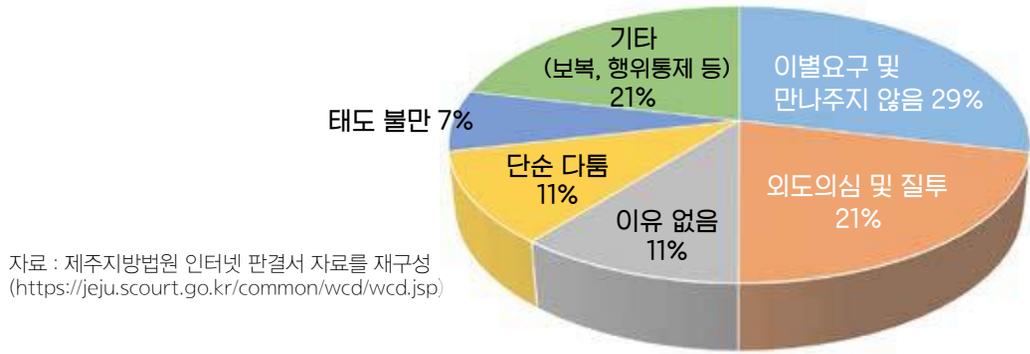


**표 3** 제주지역 데이트 폭력 사건 법원 판결 현황(2018-2020)

연도	형량	범죄유형	범죄 배경 및 원인
2018 (7건)	징역 8월	폭력	헤어진 연인, 이유 없음
	징역 1년, 집행유예 3년	폭력	교제 중, 허락 없이 휴대전화 검색
	징역 2년	주거침입, 폭력	연인관계 다툼
	징역 10개월	폭력, 업무방해	이유 없음. 음주 후 폭력
	징역 1년 6월, 집행유예 3년	폭력(특수상해)	이유 없음
	벌금 200만원	폭력	이별 요구
	징역 3년	폭력	외도 의심
2019 (10건)	징역 8개월, 집행유예 2년	주거침입 및 특수재물손괴	일방적 이별통보
	징역 3년, 공소사실 중 강간은 무죄	폭력, 감금	이별 요구, 쌀쌀맞게 대함
	징역 1년, 집행유예 2년	(경찰관 폭행, 직무 집행 방해), 폭력, 재물손괴	동거남, 기분 나쁘게 쳐다봄
	징역 1년, 집행유예 2년	(경찰관 공무집행 방해), 폭력	연인관계, 행위통제, 음주
	징역 6개월	감금, 폭력	연인관계, 전화 안받음
	징역 1년, 성폭력 치료 프로그램 40시간 이수	성폭력범죄(카메라 이용 촬영 및 촬영물 제공), 협박	-
	징역 10월, 집행유예 2년	사기(돈 편취), 폭력	빌린 돈 변제 요구
	공소 기각	폭력	외도 의심
	징역 1년, 집행유예 2년	폭력	말다툼
	징역 3년, 집행유예 5년	폭력, 아동청소년법 위반	헤어진 연인의 남자친구 질투
2020 (11건)	징역 1년	폭력	이별요구
	징역 2년 8월, 집행유예 4년	주거침입, 폭력	헤어진 연인에 대한 보복, 증오감
	징역 1년, 성폭력 치료 프로그램 80시간 이수	협박, 폭력, 강간	이별 요구, 성관계 영상 유포 협박
	징역 6월, 집행유예 2년	폭력	연인사이, 태도불만
	벌금 100만원	폭력	동거 청산 이별요구
	2년 집행유예, 폭력치료 강의 40시간 수강	폭력	다른 남자와 귀가
	징역 1년	폭력, 감금, 협박	이별 요구
	공소 기각	폭력	차량구입 문제로 다툼
	징역 6개월	재물손괴, 폭력	헤어진 연인, 만나주지 않음
	벌금 50만원	폭력	헤어진 연인, 남자친구 질투
	벌금 300만원	주거침입, 폭력	헤어진 연인, 남자친구 질투

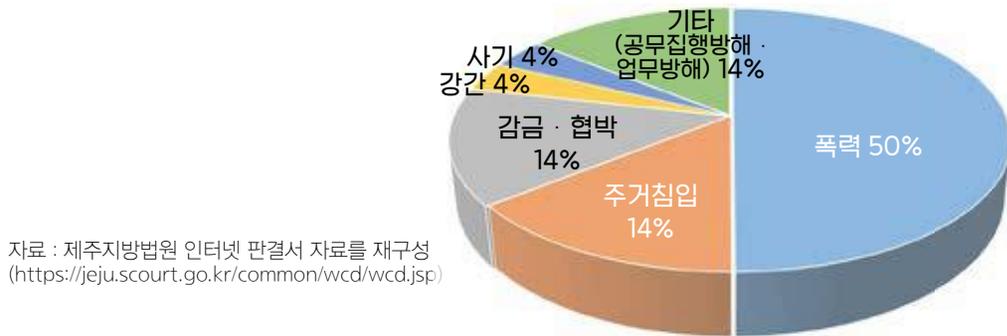
자료 : 제주지방법원 인터넷 판결서 자료를 재구성 (https://jeju.scourt.go.kr/common/wcd/wcd.jsp)

[그림 3] 제주지역 법원 판결 데이트 폭력 범죄 원인 (2018-2020)



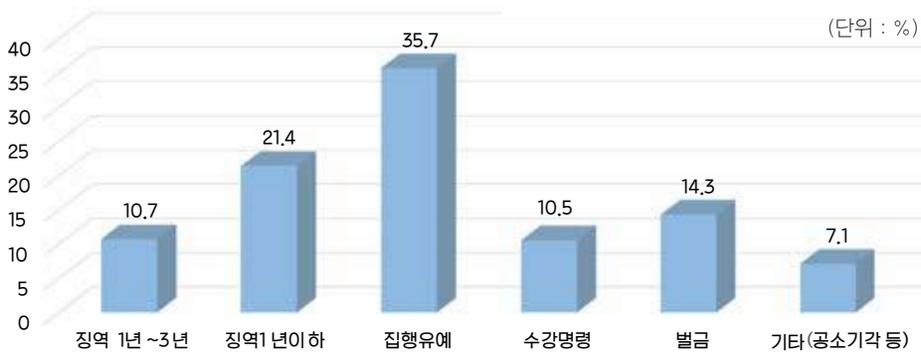
- 최근 3년간 제주지역 데이트 폭력 사건에 관한 법원의 판결현황은 한해 약 10건 내외의 재판이 이루어 지고 대부분은 단순폭력 사건이 절반 정도로 가장 높은 비율을 차지하고 있음
- 단순폭력에 중첩된 범죄유형으로는 주거침입(14.0%), 감금·협박(14.0%), 기타(14.0%) 순으로 나타남

[그림 4] 제주지역 법원 판결 데이트 폭력 유형 (2018-2020)



- 최근 3년간 제주지역에서 데이트 폭력의 가해자 처벌 수위는 징역형을 받은 경우는 약 30%정도에 그치고 집행유예(35.7%)나 벌금(14.3%), 수강명령(10.5%) 등 비교적 가벼운 처벌을 받는 경우가 대부분인 것으로 나타남<sup>9)</sup>

[그림 5] 제주지역 데이트 폭력 사건 가해자 처벌 수위(2018-2020)



9) 가해자의 대부분이 집행유예나 벌금 등의 처벌로 재판과 동시에 풀려나는 이유는 피해자의 절반가량이 가해자와 합의하기 때문인 것으로 풀이할 수 있음 (심층취재, 데이트 폭력 '제주 데이트 폭력 판결문 분석해보니' (KBS, 2020. 11. 17))



## 4. 정책 시사점

### ■ 법안 발의만 다수, 데이트 폭력 관련법 제정 필요

- 배우자가 아닌 연인관계 내에서 발생하는 폭력 범죄 처벌을 위한 법률이 따로 없고 일반 형사사건으로 처리하다보니 한계가 있음
- 수년간에 걸쳐 신고 즉시 피해자를 보호하고 가해자를 강력하게 처벌하는 법률이 지난 국회에서부터 21대 국회에서도 발의가 되었지만 법안통과가 되고 있지 않음
- 관련 조례(여성폭력 방지 및 피해자 지원 조례) 내에 피해자 지원을 강화하는 규정을 추가해서 조례를 새롭게 개정할 필요가 있음
- 제주자치경찰 조례 및 교육청 조례에 관련 내용을 추가하여 데이트 폭력 피해자 보호 및 가해자 처벌규정 보완을 위한 지역에서 가능한 규정을 정비할 필요가 있음

### ■ 연간 상담 약 300건, 검거 약 100건, 구속 10여건, 경미한 처벌 : 가해자 처벌 강화 및 교정 확대 필요

- 제주지역 내 매년 데이트 폭력이 약 100건 정도 발생하지만 법적 처벌을 받는 비율은 매우 낮고 처벌 또한 구금형이 아닌 집행유예나 벌금형이 대부분이라서 재범이나 보복범죄의 발생 가능성이 예상됨
- 폭력피해가 발생한 즉시 피해자와 가해자를 분리하고 보복범죄 예방을 위하여 가해자의 처벌 및 교정강화방안 마련이 필요함
- 이를 위해 가해자의 인식개선을 위한 교정 프로그램 개발 및 지원확대와 함께 가해자로 판정되지 않았으나 신고나 상담을 통하여 드러난 행위자들에 대한 교육 및 상담확대를 위한 지원 방안 마련도 필요함

### ■ 가족관계 이외의 친밀한 관계 내 폭력 피해자 보호의 사각지대 : 피해자 보호 · 지원 필요

- 여성폭력 피해를 입었음에도 가해자가 가족이 아닌 경우 의료지원이나 심리상담, 법률지원 등 지원을 받을 수 없는 사각지대가 발생하고 있음
- 새롭게 개정된 「제주특별자치도 여성폭력 방지 및 피해자 지원 조례<sup>10)</sup>」 내에서 데이트 폭력을 지원이 가능할 수 있도록 관련 규정을 마련하고 데이트 폭력 피해자가 기존의 여성폭력 피해자와 동일하게 보호받을 수 있도록 조치할 필요가 있음

### ■ 연인 간의 사소한 다툼이 아닌 개인의 인권이 존중되어야 할 사회적 문제 : 인식개선

- 데이트 폭력이 연인 간의 사소한 다툼이고, 개인 간에 발생하는 사적인 영역이라는 사회적 인식의 전환을 위한 지속적이고 장기적인 교육의 내실화가 중요함
- 이를 위하여 전문기관의 꾸준한 교육 프로그램 개발 및 이용자 대상 홍보강화가 필요함

### ■ 상담, 신고, 처벌 및 보호과정에 이르는 관련기관 간 협력 강화 필요

- 최근 경찰에서 데이트 폭력 TF 팀이 구성되고 관련 사건에 대한 통계를 작성하고 사건에 대한 조치사항을 검토하는 등 노력을 기울이고 있으나 후속조치에 관한 정보 공유 및 관리가 부족한 현실임
- 상담, 신고 그리고 처벌에 이르는 과정에 관련기관 간의 연계와 사후 관리를 위한 협력체계를 공고히 할 필요가 있음. 이를 위해 상담소와 경찰, 사법기관 간 정보공유와 사례관리 개선방안을 모색할 필요가 있음

10) 본 조례 제2조 1항 여성폭력의 정의는 「여성폭력방지기본법」 제3조 제1호에 따른 폭력 즉 '성별에 기반한 여성에 대한 폭력으로 신체적·정신적 안녕과 안전할 수 있는 권리 등을 침해하는 행위로서 관계 법률에서 정하는 바에 따른 가정폭력, 성폭력, 성매매, 성희롱, 지속적 괴롭힘 행위와 그 밖에 친밀한 관계에 의한 폭력, 정보통신망을 이용한 폭력 등을 말한다' 라고 규정함으로써 데이트 폭력의 확대 적용이 가능함